

霍邱县国土空间总体规划

(2021-2035年)

- 征求意见稿 -



前言 FOREWORD

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立权责清晰、科学高效的国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府重大战略决策部署，以科学自然观、整体系统观、基本民生观为思想纲领，构建霍邱特色国土空间开发保护格局，绘就治水、亲水、乐水的美丽生态江淮画卷，树立资源型城市绿色发展典范与高水平、高质量城乡一体化发展标杆。



目 录

CONTENTS

01 规划总则

04 国土空间格局

02 目标战略

05 基础设施支撑

03 区域协同

06 规划实施保障



An aerial photograph of a large-scale water control project, likely a dam or lock system, spanning a wide river. The structure consists of multiple concrete piers and gates, with a central island and various channels. The surrounding landscape is green and flat, with some buildings visible in the distance. The sky is a vibrant blue with scattered white clouds. The text '01' is prominently displayed in the upper center of the image.

01

规划总则

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、中央城镇化工作会议、中央农村工作会议和中央经济工作会议精神，在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局框架内，大力践行安全、创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念。积极抢抓国家支持皖北建设发展契机，主动探寻与长三角一体化、淮河生态经济带等国家战略的对接路径，力求实现多重战略叠加效应。精准实施主体功能区战略，推动区域、城乡统筹，彰显历史人文特色，科学划定“三区三线”，全面推进县域国土空间治理体系和治理能力现代化，形成安全永续、集约高效、美丽宜居、协同融合的县域国土空间“一张蓝图”。

1.2 规划原则

统筹协调
优化布局



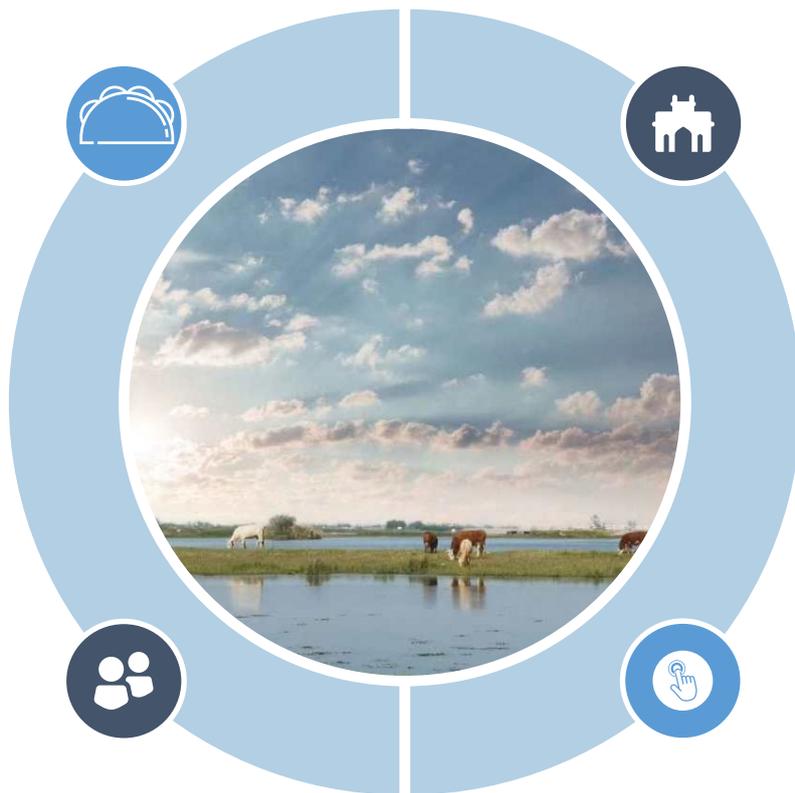
传承历史
彰显特色



民生优先
绿色发展



精准传导
高效管控



1.3 规划范围与期限

规划范围为霍邱县行政管辖范围，包括霍邱县下辖的30个乡镇和1个省级经济开发区，总面积3239.18平方公里。

规划期限为2021-2035年。近期至2025年，远期至2035年。



02

目标战略

GOAL STRATEGY



2.1 发展定位

◆ 长三角重要钢铁产业基地、农产品加工基地



大力发展铁基新材料产业，建设长三角地区新兴钢铁产业基地，打造霍邱县加速崛起“领跑方阵”；持续强化农业主导地位，在保障粮食安全的基础上做强、做大、做新、做优主体农业，向“国家有机农产品优质产区”迈进。



◆ 皖北承接产业转移示范集聚区

以合肥高新区霍邱现代产业园与经济开发区为核心载体，深度对接长三角创新要素、产业资源，着力建设产业高端、竞争力强、产城互动的产业基地，打造现代品质生活新城区、产城融合发展领先区、南北合作共建示范区。

◆ 六安高质量发展的重要增长极

以钢铁产业筑牢经济发展之基，建设服务长三角地区乃至华中地区钢铁产业发展的要素市场，同步培优提亮其他高科技、强引力现代产业，在做大总量中提质量、增效益，力争主要经济发展指标稳中有进、进位争先，打造六安市绿色崛起、高质量发展的重要经济增长极。



2.2 发展战略



通道极化 开放

- 发达内外道路交通体系
- 深化产业平台合作共建
- 推进生态环境共保联治

绿色钢城 崛起

- 构建多元现代产业体系
- 保障发展空间有效供给
- 科学布局特色产业平台
- 创新农村产业用地政策



核心聚能 突破

- 促进城乡一体化发展
- 推动主副城错位发展
- 引导片区功能化发展
- 强化镇村差异化发展

民生品质 共享

- 强化品质公共服务设施供给
- 推进城乡基础设施协同建设



田水城林 共融

- 完善全域空间管控体系
- 强化水利设施安全保障
- 推进郊野公园建设保育

An aerial photograph of a city, likely Nanjing, China, showing a dense urban area with numerous high-rise apartment buildings. A wide river, the Yangtze River, flows through the city, and a large body of water is visible in the background under a blue sky with scattered clouds.

03

区域协同

REGIONAL COORDINATED DEVELOPMENT

3.1 紧密对接长三角城市群

1 产业创新协同

以重要产业平台为依托，全面对接长三角中心城市，建立“飞地”合作模式，高质量承接长三角发达地区产业转移，大力发展铁基新材料、先进制造业、绿色食品加工业和现代服务业。



2 交通设施协同

推进新建交通工程落地，提升与长三角节点城市的互联互通。参与长三角港口联盟建设，提升淞淮航道等级，拓展与其它港口在联合运输、江海联运等领域的合作深度。

3 生态魅力协同

协同推进引江济淮工程生态建设，划定工程管理和保护范围，加强航运管理和水质保护，贯彻落实长三角生态补偿机制和联合执法机制，不断夯实高质量发展生态底色。



4 公共服务协同

融入长三角区域公服一体化服务协作扇面，共建区域服务信息管理统一平台；依托长三角“一网通办”线上专栏和线下专窗，实现线上线下协同的高效办公。

3.2 高质量融入合肥都市圈

产业创新协同

把握“推进合六经济走廊、合淮产业走廊建设”的合肥都市圈发展战略机遇，以“矿”“农”为核心禀赋，以都市圈西北扇面为协同坐标，重点聚焦新材料、电子信息与装备制造、农副产品加工三大产业，链接都市圈功能性节点城市，为打造区域产业联盟聚势赋能。



交通设施协同

加快实施合霍阜高速霍邱段、长丰至固始高速公路工程，构建“一横两纵一联”高速路网；加速形成“四横五纵”国省干线公路网布局；推进高铁、阜阳至六安城际铁路敷设，织密霍邱与合肥都市圈及合六经济走廊节点城市的互通大网络。

生态魅力协同

从加强生态环境保护合作协商、推进生态环境保护机制创新、健全生态环境保护协调机制、强化环境污染防治、促进环保科技交流与产业发展等方面入手，着力深化与都市圈其他城市生态保护与环境污染联防联控，加速形成合肥都市圈生态环境保护共商、共治、共享一体化发展格局。



公共服务协同

与都市圈重点示范中小学、双一流高校结对，实现优质教育资源与科研成果共享；与省内著名机构达成协作，建设县三甲医院牵头，基层医疗卫生机构支撑的紧密型县域医共体；构建文化旅游体育市场和服务一体化管理框架，发展高品质、特色化、有内涵的文旅体产品服务体系。



3.3 推动皖北区域联动发展

产业创新协同

充分利用国家支持皖北打造“6+2+N”承接平台的战略利好，传导新理念新业态新模式。聚力共建省级产业合作园区，探索创新飞地、园中园等模式和成本共担、利益共享等机制，鼓励中央和地方国有企业落地霍邱。



交通设施协同

重点推进沿淮铁路、合霍阜高速霍邱段等区域交通基础设施建设，同步完成重大交通工程项目建设，做实做深全国城乡交通运输一体化示范创建工作，助力形成衔接顺畅、布局完善、功能协调、安全高效的皖北区域综合立体交通网络体系。

生态魅力协同

建设淠河生态廊道，打造百里淠河绿色长廊，稳固皖北区域生态屏障。加强东西湖省级自然保护区、安阳山省级森林公园等重要生态功能区建设，保护典型生态系统及物种、基因、景观多样性。统筹部署淮河蓄滞洪区居民迁建，落实生态水利工程。



公共服务协同

加大省部共建、城校融合力度，积极推动皖北高水平职业学校和优势特色学科建设；逐步形成三甲公立医院协作机制，推动医疗资源横向流动；引导区域产业资本和品牌机构参与养老服务市场，统筹规划养老产业布局，推进养老服务标准互认互通。

04

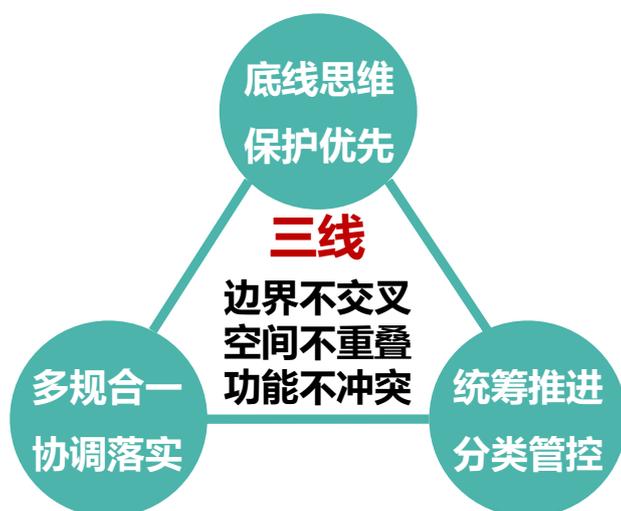
国土空间总体格局

OVERALL PATTERN OF TERRITORIAL SPACIAL



4.1 以三区三线为基础，构建国土空间新格局

□ 统筹三线划定



从严核实优化基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化。永久基本农田一经划定，按《中华人民共和国土地管理法》《基本农田保护条例》等相关规定进行管理。

科学评估调整生态红线



实行分级管控，生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



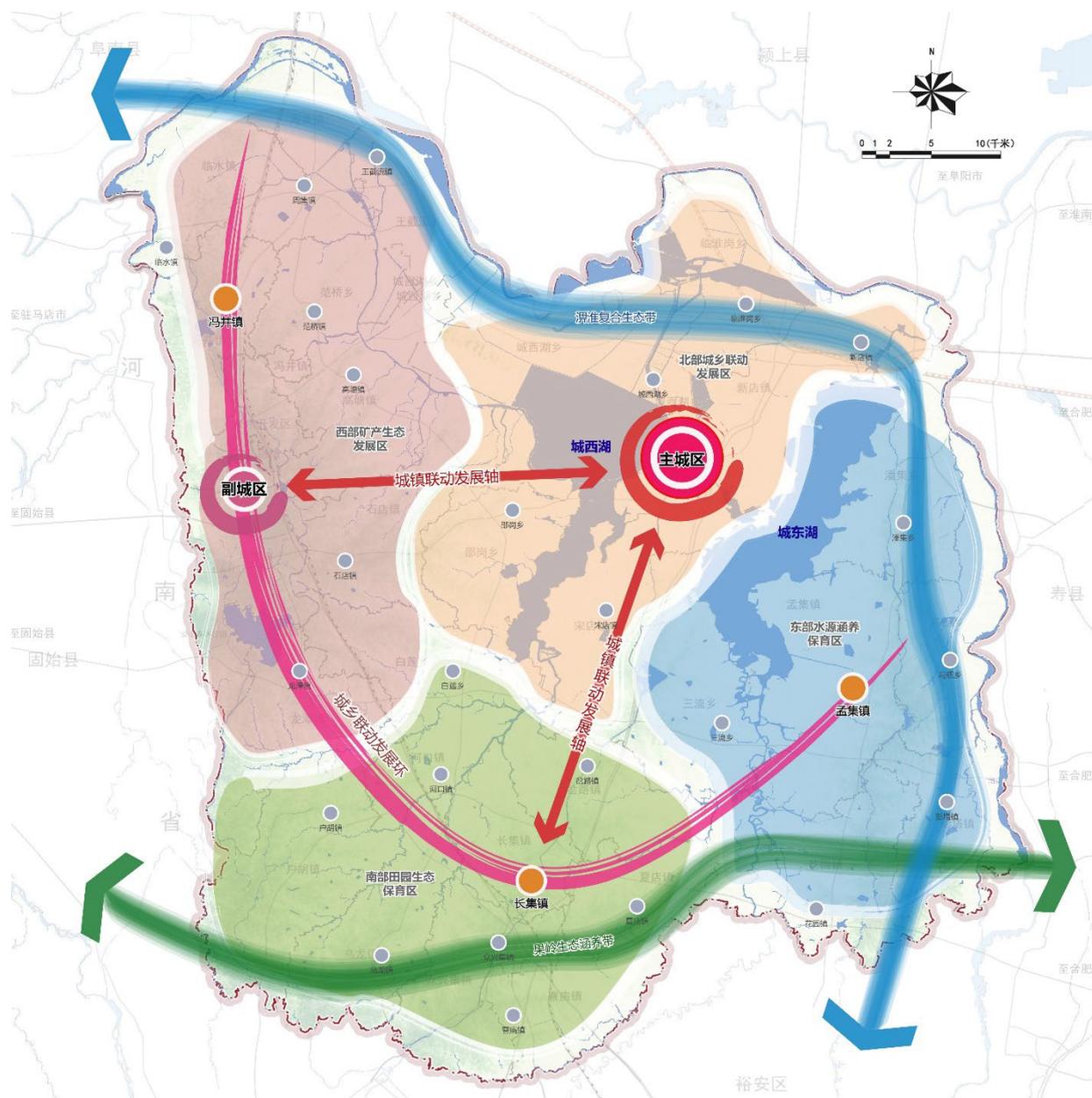
合理划定城镇开发边界

在城镇开发边界内进行建设，实行“详细规划+规划许可”的管制方式。严格管控区内城镇建设用地的总体和单项指标，区内各类建设的建筑密度、容积率、高度及配建设施等指标，需符合详细规划要求，且必须按照经批准的详细规划实施规划许可进行管理。

4.1 以三区三线为基础，构建国土空间新格局

构建“两湖两带四片区、一环双核三节点”总体格局

- “两湖”：城西湖、城东湖；
- “两带”：淠淮复合生态带、江淮果岭示范带；
- “四片区”：西部矿产生态发展区、东部水源涵养保护区、南部田园生态保育区与北部城乡发展联动区；
- “一环”：城乡联动发展环；
- “双核”：主、副城区；
- “三节点”：冯集镇、孟集镇、长集镇三大中心镇。



霍邱县国土空间总体格局规划图

4.2 严格农业空间保护，支持推进乡村振兴

□ 实施耕地“三位一体”保护

划定永久基本农田保护红线，落实耕地保护任务。

采用多元化立体混种模式，形成绿色循环生态链。

开展高标准农田建设和“旱改水”建设，提升耕地质量。

严格耕地用途管制，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。

推行“田长制”，压实保护责任，建立长效管理机制。

加强“田水路林村”土地综合整治，挖掘生产潜力。

落实长牙齿
的耕地保护措施



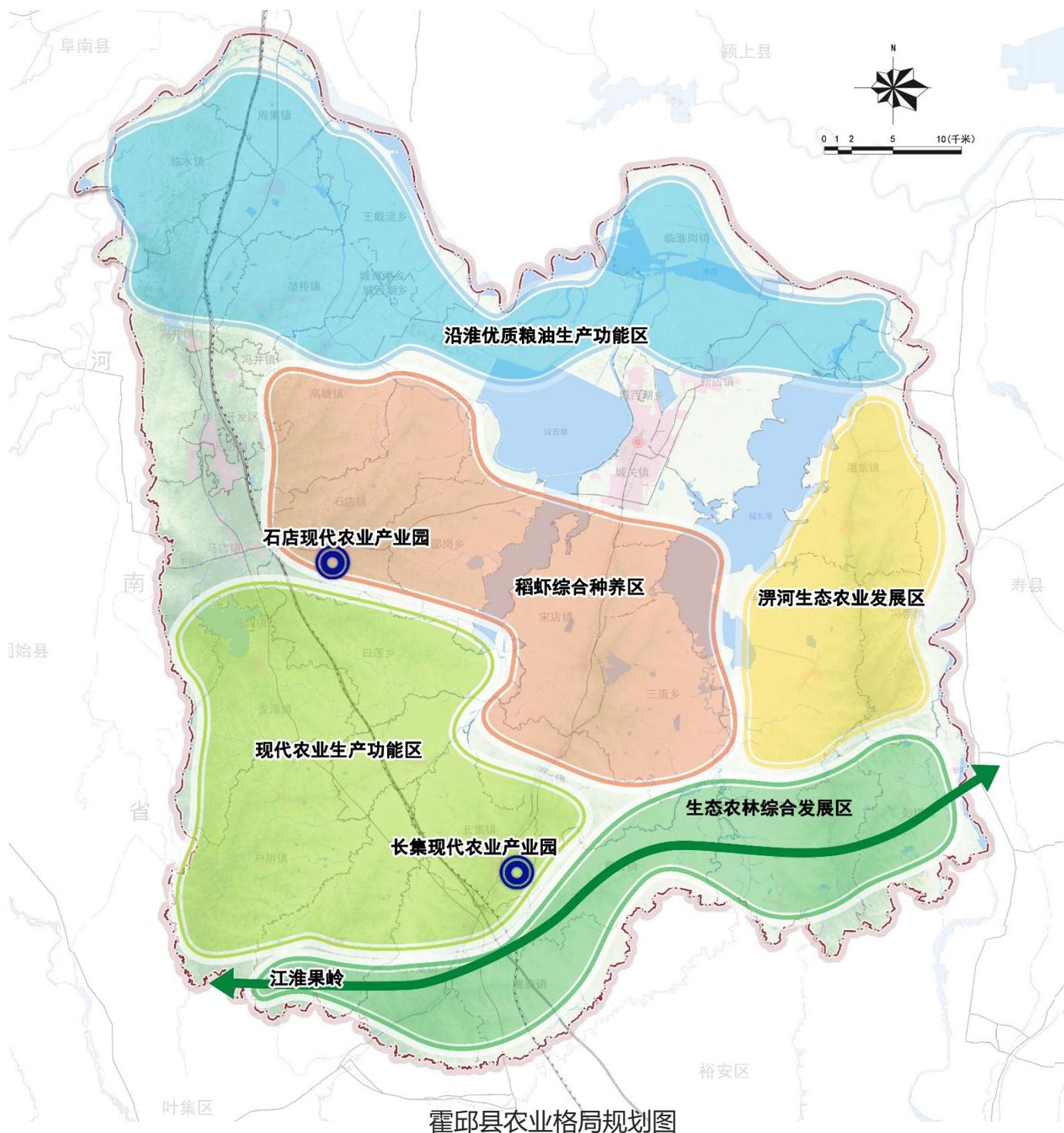
4.2 严格农业空间保护，支持推进乡村振兴

口 构筑“两园一岭五片区”现代农业生产格局

“两园”：长集现代农业产业园、石店现代农业产业园；

“一岭”：江淮果岭；

“五片区”：沿淮优质粮油生产功能区、稻虾综合种养区、淠河生态农业发展区、现代农业生产功能区、生态农林综合发展区。



4.2 严格农业空间保护，支持推进乡村振兴

□ 优化乡村空间布局

三种农居点整合模式

集中安置模式

汛期受灾严重、原计划近远期实施就地保护或外迁安置的蓄滞洪区乡镇，其下辖行政村宜全部迁至保庄圩安置区内，形成集中安置、集约发展总体布局。

交通条件便利、资源禀赋优越、经济基础良好的乡镇，将其下辖行政村各农居点按“1个集聚中心村+X个集聚基层村”模式布点，并在涉迁区落实城乡建设用地增减挂钩政策。

1+X模式

自然收缩模式

交通闭塞、经济落后、公服匮乏、人口外流的偏远乡镇，将其村庄布点方案定为自然收缩模式，即遵循村庄发展规律，不实施农居点整合措施。

五类村庄

特色保护类

统筹保护、利用与发展，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

城郊融合类

重点考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

集聚提升类

重点确定村庄发展方向、推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌。

搬迁撤并类

通过异地搬迁、集聚发展等方式实施村庄搬迁撤并。

其他类

近期重点考虑村民建房、人居环境整治等建设需求。

4.3 维护生态系统稳定，树立水城共生典范

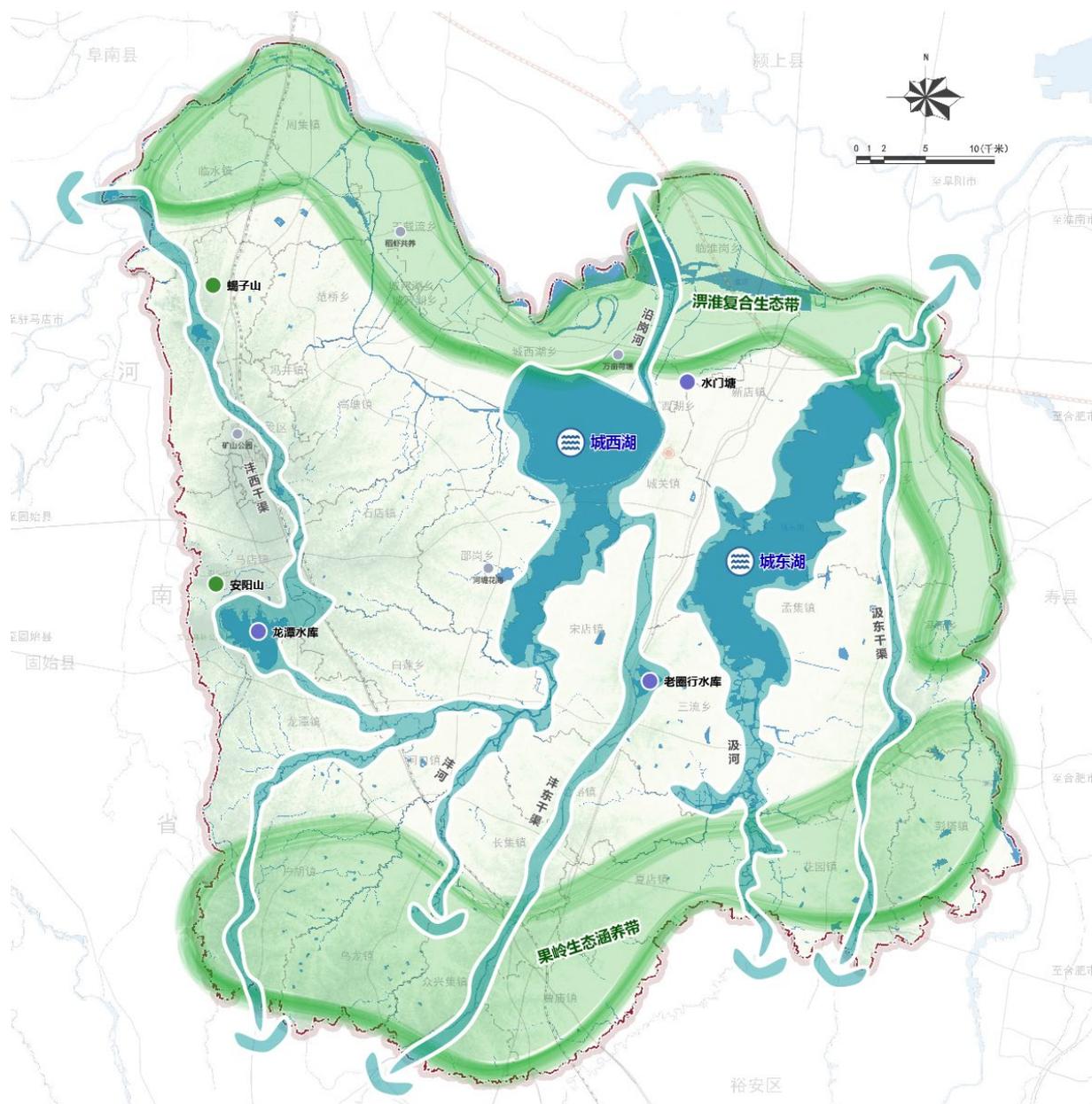
□ 构建“两核两带五廊多节点”的多层次网络化生态格局

“两核”：城东湖、城西湖两大生态湖泊斑块；

“两带”：淠淮复合生态保护带、江淮果岭生态涵养带；

“五廊”：汲河、沔河、沔东干渠、沔西干渠、汲东干渠等五条河流廊道；

“多节点”：水库、郊野生态公园、矿山修复公园等生态保护节点，以及酒香古镇、特色庄园等生态人文节点。

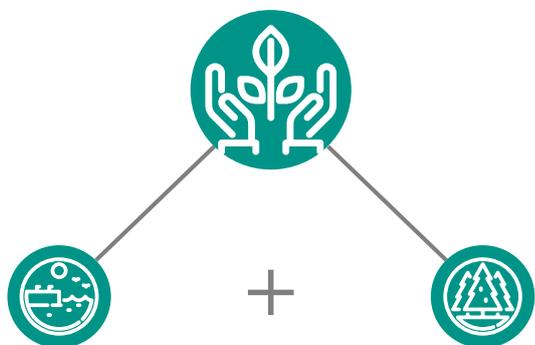


霍邱县生态格局规划图

4.3 维护生态系统稳定，树立节水降碳典范

□ 建立自然保护地体系

霍邱自然保护地体系



类型	级别	名称	保护对象
自然保护区	省级	东西湖省级自然保护区	湿地生态系统和国家重点保护动植物物种资源
森林公园	省级	安阳山森林公园	森林资源

□ 以生命共同体理念引领生态资源保护与利用



林地

- 建设河湖生态缓冲带
- 组织高标准农田林网
- 链接聚落和乡村景观



- 强化水资源优化配置
- 加强河湖管理与保护
- 调整水资源利用结构

水体



湿地

- 建立健全湿地保护制度
- 推进湿地生境恢复提升
- 注重湿地景观规划设计



- 划定资源开发重点发展区域
- 科学设置开采规划分区
- 协调矿产开采与城乡建设矛盾

矿产



4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 城镇化路径



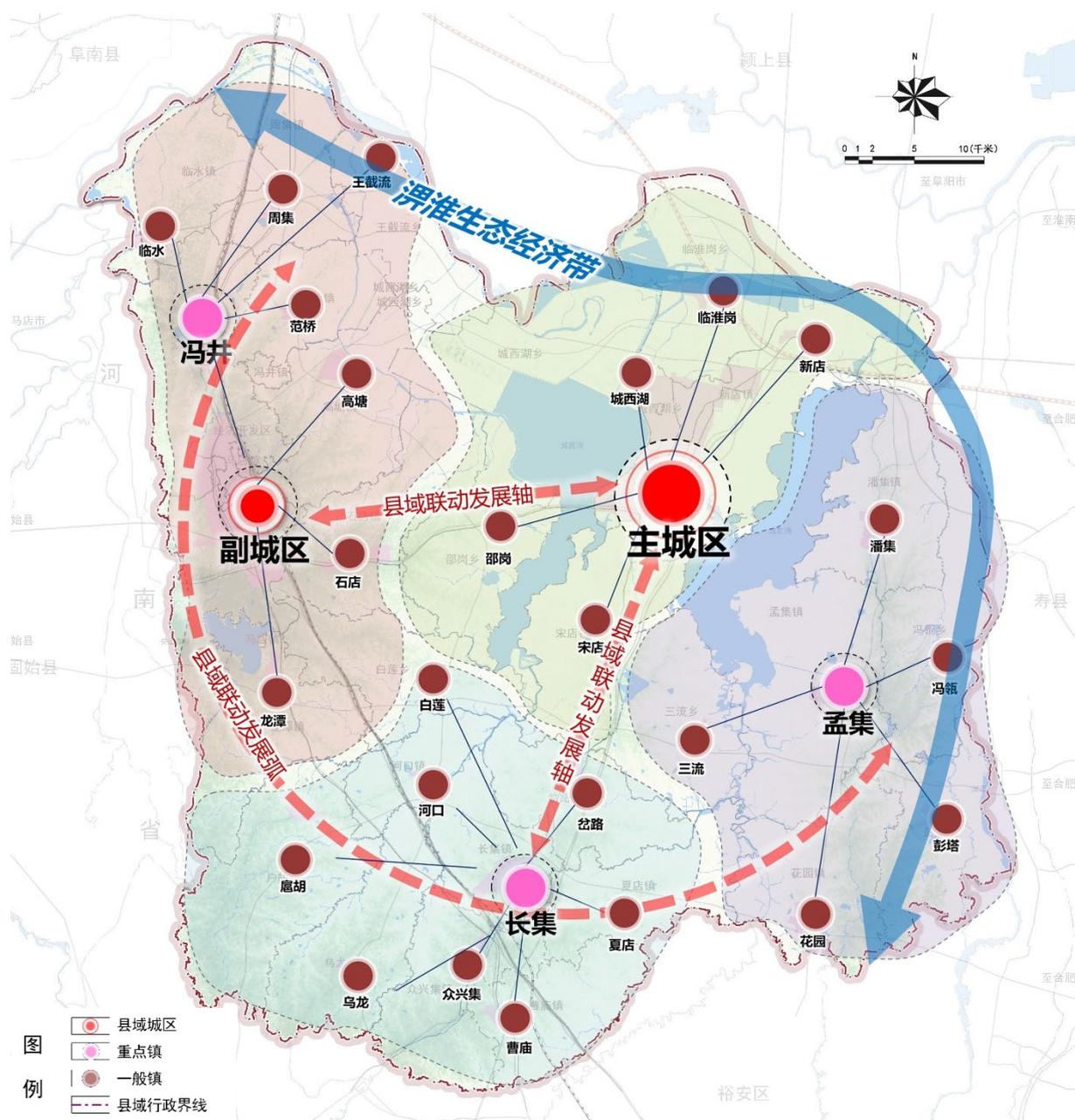
4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 构筑“双核三心四组团”的城镇空间布局

“双核”：主、副城区；

“三心”：冯井镇、长集镇、孟集镇三个重点镇。

“四组团”：主副城区、各重点镇协同带动毗邻乡镇分别形成的组团式板块，引导各组团差异化、特色化发展。



霍邱县城镇空间布局规划图

4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 构建“2+4”产业体系

扎实推进两大源头优势产业智能升级、四个百亿级产业板块发展壮大。

两大源头 优势产业

- 生态农业
- 绿色矿业



四个百亿 产业板块

- 钢铁产业
- 农副产品加工业
- 传统制造产业
- 战略性新兴产业



□ 产业平台布局：“121”战略平台

一座现代化新型城市



两大产业平台



一条多功能生态走廊



4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 建立“县-乡镇（街道）-社区（村）”三级公共中心体系



4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 优化城区空间布局，打造县域增长极核

主城区：城市定位



主城区：规划策略



功能促融合

塑造核心集聚、产城联动、片区协同的城市空间布局



交通强支撑

打造区域畅达、内部互联、绿色优先的交通结构体系



生态高质量

营造湖田拥城、绿道链城、景园缀城的田园生态格局



风貌显特色

建立一心多园、绿道成网、新旧共塑的城市景观风貌体系

4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 优化城区空间布局，打造县域增长极核

主城区：形成“一心两轴、一廊六区”的规划结构

“一心”：综合服务中心；

“两轴”：产城融合发展轴、湖城联动服务轴；

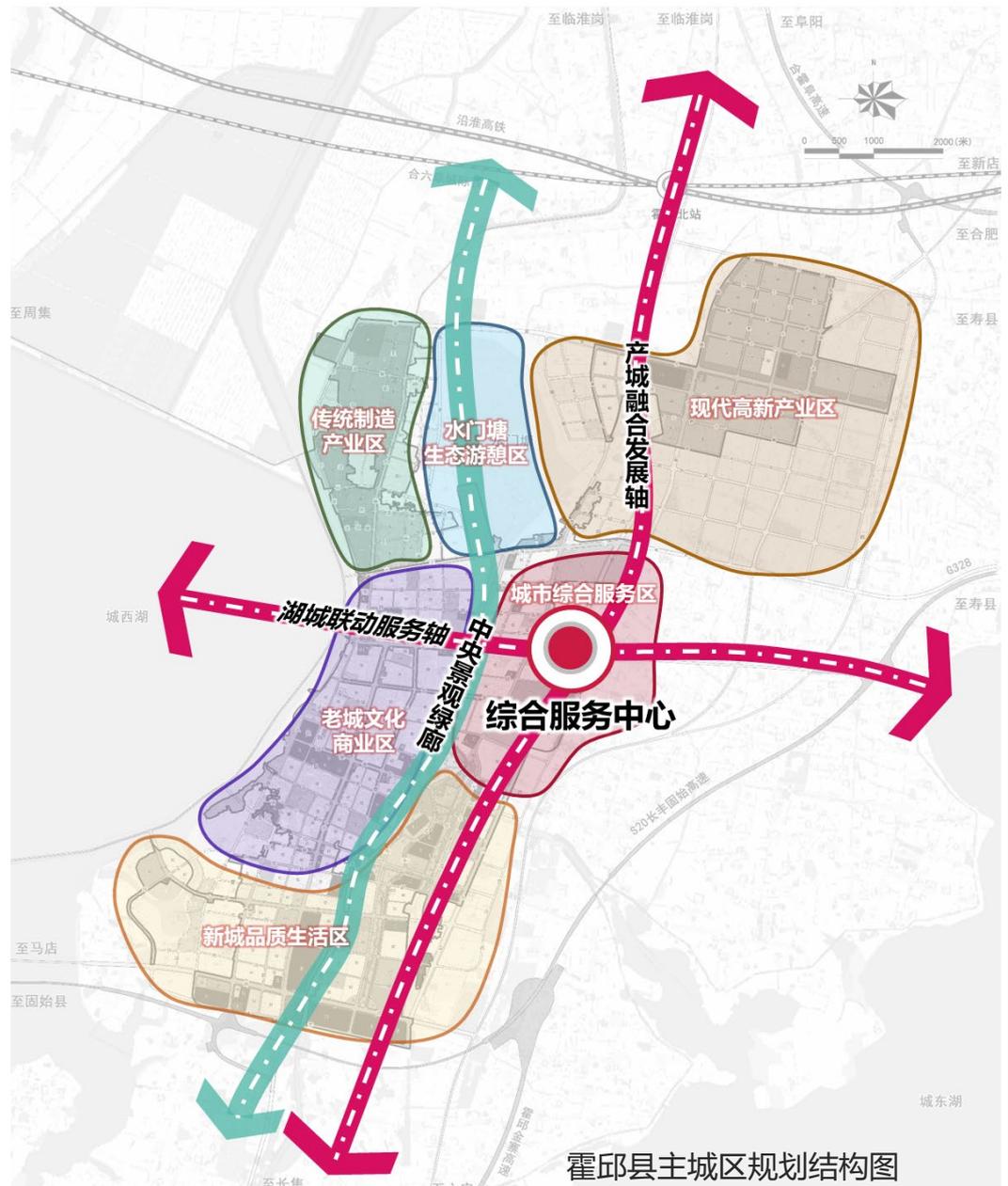
“一廊”：中央景观绿廊；

“六区”：城市综合服务区、新城品质生活区、老城文化商业区、水门塘生态游憩区、现代高新产业区、传统制造产业区。

核心集聚

产城融合

片区协同



4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 优化城区空间布局，打造县域增长极核

副城区：城市定位



副城区：规划策略



产业塑格局

构建以钢为基、
创新链接、多元
发展的现代产业
体系



功能优配套

塑造生态筑底、
廊轴贯穿、产城
联动的城市空间
布局



交通强链接

打造货运通达、
公交畅联、绿道
延展的交通结构
体系



生态筑基底

打造蓝绿相绕、
景城相融、多廊
相贯的区域生态
格局。

4.4 强化多元产业支撑，促进城镇集聚发展

□ 优化城区空间布局，打造县域增长极核

副城区：形成“双核两轴、一楔四板块”的规划格局

“双核”：城镇服务核心、产业服务核心；

“两轴”：城镇发展轴、产城互动轴；

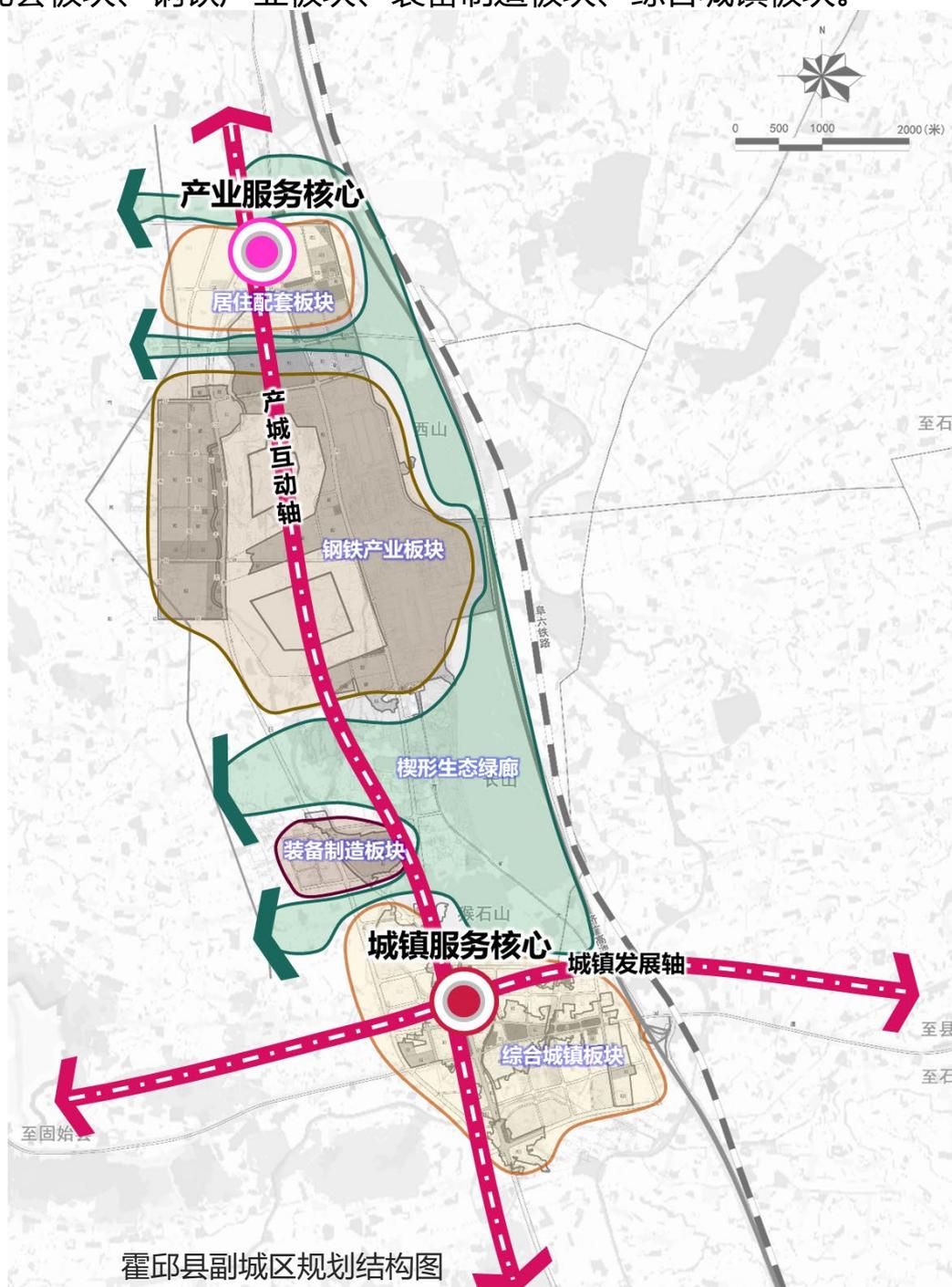
“一廊”：以长山、西山、猴石山等生态资源为基础形成的楔形绿廊；

“四板块”：居住配套板块、钢铁产业板块、装备制造板块、综合城镇板块。

生态筑底

廊轴贯穿

产城联动



4.5 保护传承历史文化，彰显淮畔特色魅力

□ 构建跨域广、样类全、层次明的历史文化遗产保护体系



□ 营建“一区三带”霍邱魅力文化网络

打造一个水韵魅力特色区

水韵魅力特色区：以城西湖、城东湖、水门塘公园、临淮岗洪水控制工程为依托，构建以**水利文化**为核心的魅力特色区。

培育三条独具特色的景观文化带



05

基础设施支撑

INFRASTRUCTURE SUPPORT



5.1 推进道路量质提升，绘就内畅外联版图

□ 交通发展目标

加快区域与市域交通基础设施建设，形成多种运输方式有效衔接、协调发展的综合运输体系；建设分层、分区差异化的城市交通系统，形成公共交通为主、多种交通方式合理竞争、有效合作的的城市交通系统；加大城市交通枢纽建设力度，实现城市内外交通的顺畅衔接；便捷镇村连通，建立层级清晰、功能明确的城乡公路分层分级体系。

□ 交通发展战略

一 强化对外交通能力，融入合六发展走廊

对接国家高铁大通道，优化与六安、合肥等重要城市的交通联系；通过县域道路更新，提升面向区域的交通网络开放性和连通度，力促实现合六一体化。



构建紧密路网体系，促进县域均衡互联

形成“环+井+放射”路网架构，拉开县域框架，引领空间拓展，促进全域交通均衡化、整体化、便捷化发展。



三 完善公铁水联运网，助力工港航业联动

分类分设铁路、公路货运场站，提升公铁运输效能；完善航道布局，推进大宗货物“铁转水”“公转水”，形成高效顺畅的公铁水联运体系。



5.1 推进道路量质提升，绘就内畅外联版图

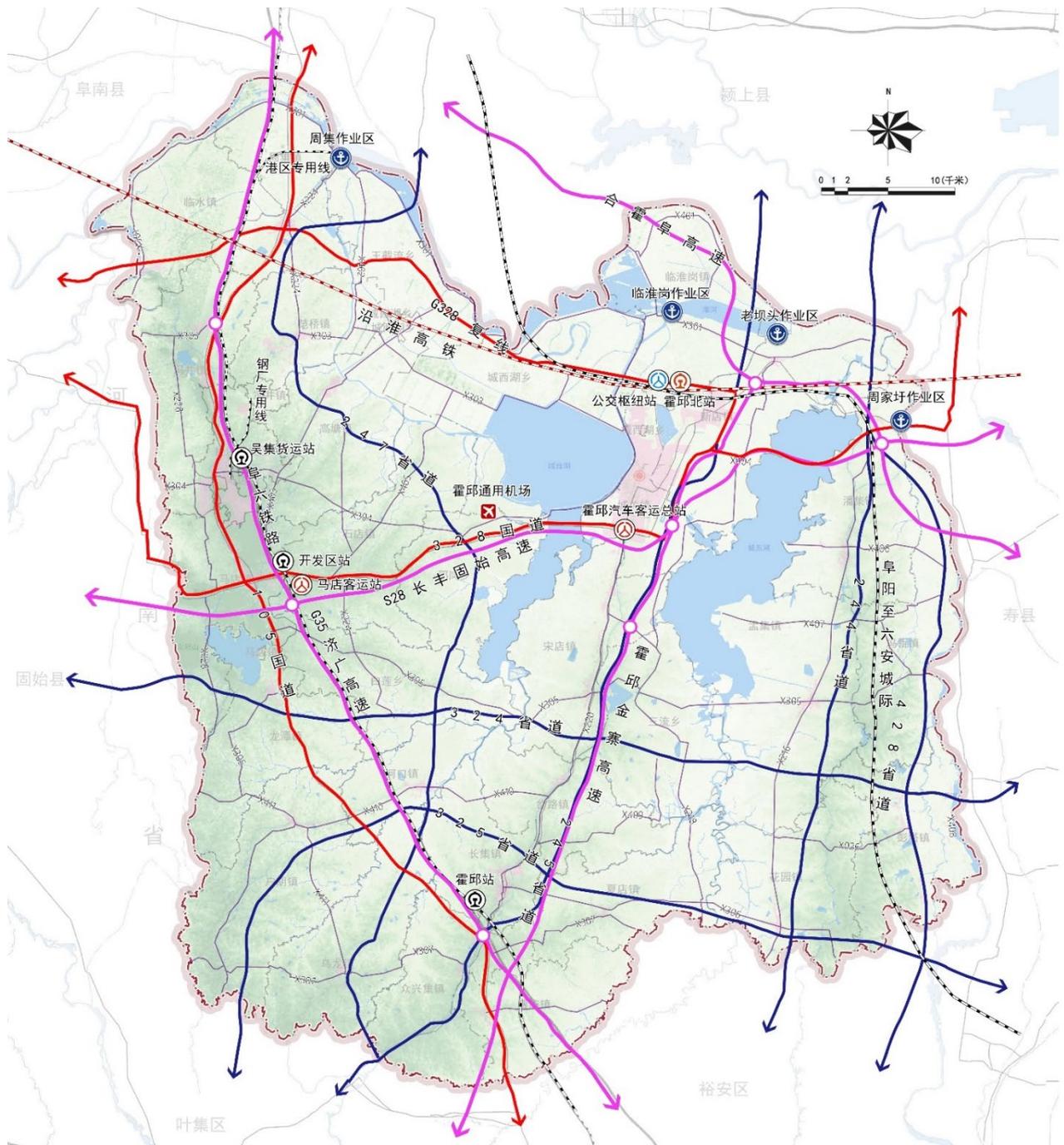
□ 打造绿色高效的县域综合交通

高速公路体系：“一横两纵一联”

国省干线公路体系：“四横五纵两联”

铁路系统：“三线三专”

港口作业区系统：“两主两辅”



霍邱县综合交通规划图

5.2 强化基础设施支撑，打造宜居韧性城市

□ 构建绿色安全的基础设施网络

给水工程



根据水资源条件和城镇空间布局，合理选择水源，确定供水分区和水厂位置。落实已有给水管网及其他给水设施规划，实现城镇集中供水；根据村庄区位特点，结合成本建设，实现多模式联合供水。

在城镇地区落实雨污分流排水体制，扩大城区和重点镇集镇区污水处理厂规模，在一般镇集镇新建小型污水处理厂。城镇污水集中处理率达到100%，工业废水达标排放率达到100%。

排水工程



电力工程



供电可靠率达99.88%，综合电压合格率达99.99%，110千伏、35千伏主变及线路N-1通过率均达100%。10千伏线路联络率达75.4%，10kV绝缘化率达82.3%，户均容量达3kVA/户。

围绕“1+1+3”的5G产业布局，完善10类5G典型示范应用场景，5G相关产业规模达10亿元，新建5G基站2000座以上，5G整体建设水平达到全省平均水平。

通信工程



燃气工程



优先发展管道燃气，合理发展瓶装液化石油气；建设燃气管网监测管理平台和安全可靠、适应性强的燃气输配系统；建成可追溯信息管理平台，采用信息手段，对气瓶进行跟踪追溯管理。

水资源配置格局不断优化，水旱灾害防御能力稳步提升，重点河湖水生态环境质量持续改善，水治理现代化水平得到提升，供水安全、防洪安全、生态安全三大体系初步建成，全县水利发展迈上新台阶。

水利工程



环卫工程



全面建成生活垃圾分类、收集、运输和处理系统，基本实现乡镇、村庄生活垃圾收运设施全覆盖；建立健全生活垃圾管理和农村保洁服务组织；完善生活垃圾治理保障机制，落实长效管理制度。

5.2 强化基础设施支撑，打造宜居韧性城市

□ 健全韧性可靠的公共安全保障体系

防灾减灾救灾体制机制进一步健全，自然灾害防治综合立法取得积极进展。灾害综合监测预报预警信息发布平台进一步完善，信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率进一步提高。防灾减灾科普宣传教育水平进一步提升，全县计划培训持证救护员1000名，开展普及性应急救护培训受益群众不低于1万人。



重点防治滑坡、崩塌和地面塌陷等地质灾害，建立地质灾害治理和预防相结合的防灾体系。地质灾害易发区及隐患点100%完成避迁与工程治理，100%开展监测预警。

花园镇、长集镇、众兴集镇、夏店镇、彭塔镇抗震设防烈度为7度，其他乡镇抗震设防烈度为6度进行抗震设防。



规划县域防洪标准为50年一遇；县域内涝防治标准为20年一遇。新建王截流、陈郢和城西湖保庄圩，解决王截流、城西湖淮干滩区不安全人口迁建，改善人民生产生活条件和环境。

消防站布局以消防站接到出动指令后5分钟内可到达其辖区边缘为原则确定。城市道路上的消火栓间距按照小于或等于120米设置。



县域战时留城人口为30%，人防工程面积达1.7平方米/人；与应急管理局防灾救灾中心合建1处县级人防预备指挥所；新建或改扩建地震应急避难场所不低于II类标准。



06

规划实施保障

GUARANTEE MECHANISM

6 完善规划实施保障，推动空间治理现代化

