

霍邱县“十四五”水利发展规划



霍邱县水利局

北京中水新华国际工程咨询有限公司

2021年8月

目录

前言	I
一、水利发展现状与面临形势	1
(一) 基本情况	1
(二) “十三五”水利发展成就与总结	10
(三) 主要问题	23
(四) 水利发展面临的形势	25
二、总体思路	27
(一) 指导思想	27
(二) 基本原则	27
(三) 规划范围与水平年	29
(四) 规划目标	30
(五) 发展思路	33
(六) 总体布局	33
三、补齐短板，完善水利基础设施网络	36
(一) 完善防洪减灾体系，保障防洪安全	36
(二) 强化水资源优化配置，提高供水保障能力	38

(三) 加强河湖管理与保护, 推进生态文明建设 .	45
(四) 加快补齐信息化短板, 全面推进智慧水利建设	47
四、强化监督, 提升涉水事务监管水平	48
(一) 完善监管体制机制	48
(二) 强化河湖监管	49
(三) 加强水利工程监管	49
(四) 强化水土保持监管	51
(五) 加强水资源监管	51
(六) 加大水利资金监管力度	52
(七) 加强行政事务工作监管	53
五、加强能力建设和水利改革	54
(一) 加强水利行业能力建设	54
(二) 深化水利改革	56
六、投资估算与资金筹措	58
(一) 投资估算	58
(二) 资金筹措	61
七、环境影响分析	62
(一) 环境影响分析	62

(二) 环境影响减缓措施	63
八、保障措施	65
(一) 加强组织领导，严格责任落实	65
(二) 拓展投资来源，稳定水利投入	65
(三) 推进科技创新，注重人才培养	65
(四) 引导公众参与，共同实施规划	65
附表：霍邱县“十四五”水利发展规划项目表	66

前 言

“十三五”以来，在“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水思路指引下，按照县委、县政府建设新时代幸福美好霍邱总体部署，深入实施民生水利、扶贫水利、生态水利、水灾害防治、水资源配置、水环境治理、水生态修复、水工程管理等取得明显成效，为全县脱贫攻坚、高质量发展提供了强有力的水利支撑与保障。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的首个五年。遵循“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，紧紧围绕全县高质量发展目标，牢牢把握乡村振兴的历史机遇，加快水利基础设施网络建设，着力提升行业监管能力，以满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求。加快建设人水和谐的幸福美好霍邱。

按照省水利厅《关于印发安徽省水利发展“十四五”规划编制工作方案的通知》（皖水规计函〔2020〕75号）及市县有关要求，总结评估霍邱县“十三五”水利发展规划实施情况，分析“十四五”期间面临的形势和要求，研究提出今后五年水利改革发展总体思路、发展目标、主要任务，编制《霍邱县“十四五”水利发展规划》。

一、水利发展现状与面临形势

(一) 基本情况

1. 自然地理

霍邱县位于安徽省西部、大别山北麓、淮河中游南岸，东经 115° 50′ 20″ 至 116° 32′ 31″ 、北纬 31° 44′ 51″ 至 32° 36′ 31″ 之间。东与寿县以淠河为界，南与叶集区毗邻，西与河南省固始县接壤，北依淮河，与阜南、颍上隔水相望，区域位置见图 1-1。

霍邱县地处亚热带北部边缘，属于东亚季风气候，四季分明，季风明显，气候温和。区域内温差较大，冬季干寒，夏季湿热。绝对最高气温 41℃，最低-18.9℃，月平均气温最高 27.8℃，最低 2.3℃，年平均气温 15.5℃。年平均日照时数为 2226h，日照率 50.8%。全年无霜期为 210~230d。春冬季的东北、西北风较频繁，夏秋季以东、东南风为主，平均风力一般在 3 级左右，年平均最大风速 4.7m/s。霍邱县年平均降水量 1035.7mm，最大年降水量 1507.8 mm，最小年降水量 506.5 mm，日最大降水量为 211.6mm，时最大降水量为 73.2mm。30 年平均年径流总量 8.1 亿 m³，有效蓄水量 4.29 亿 m³。

霍邱县地势由西南向东北倾斜，平均坡降 1.43‰。除西部有南北走向的带状高丘外，由南向北地形顺序为浅山、岗地和沿淮洼地平原。

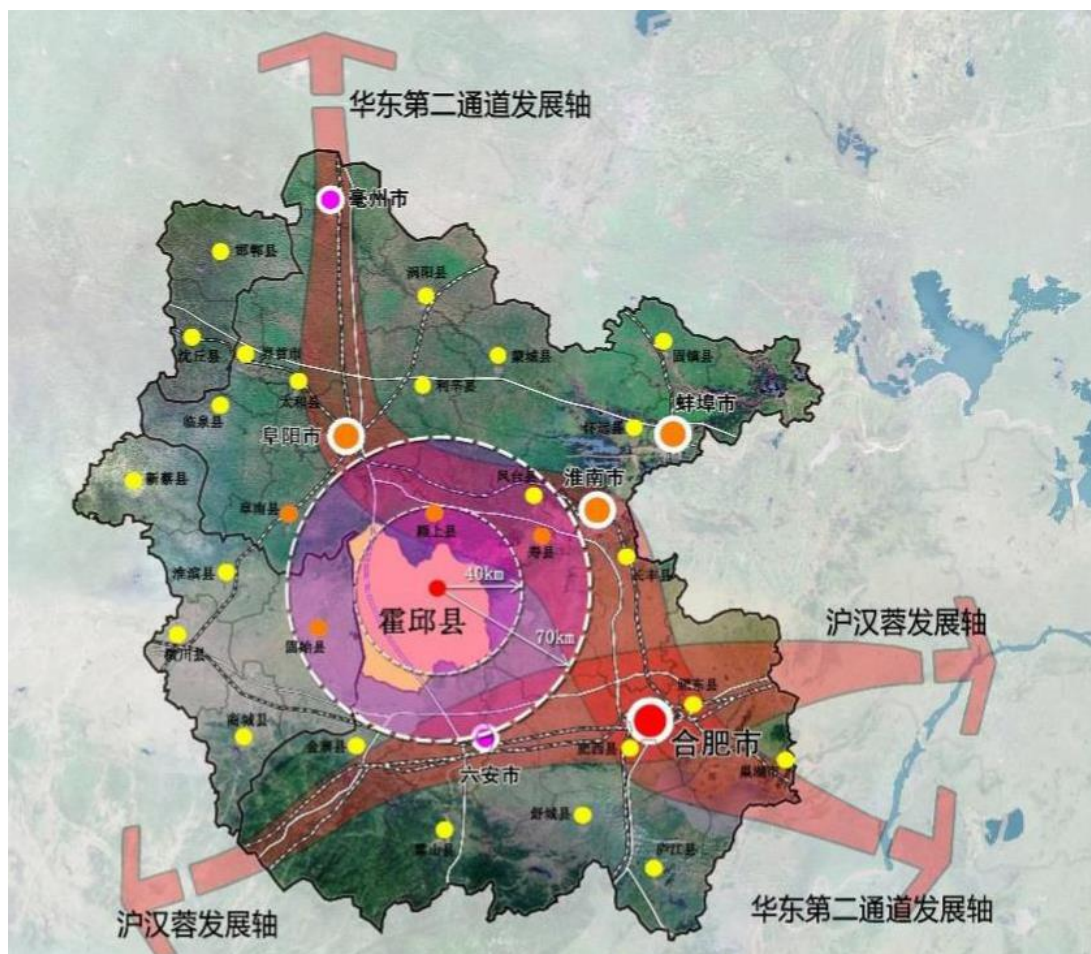


图 1-1 霍邱县区域位置图

县域南部与西部为大别山余脉，属丘陵地区，其内安阳山主峰海拔 419m。南部地面高程 70m 以上地貌呈波状起伏，中部为岗坡地，地面高程 25~70m，地表分为岗、坡、冲、畈四种地带，水利条件好，以种植水稻为主，属淠史杭史河灌区。北部为湖泊洼地，地面高程 17.9~25.0m，农业生产主要利用机电泵站灌溉排涝。全县境内高丘、岗地和平原面积分别占 5.63%、69.25%和 25.12%。

霍邱县地区土壤主要为水稻土、潮土和黄棕壤土等三大类。水稻土广泛分布于全流域水稻产区，是地带性与非地带性土壤经

长期水耕熟化发育而成，质地轻壤至轻粘。黄棕壤土类分布于岗区、丘陵，成土母质为下蜀系黄土及多种岩石风化物，心土层粘化作用明显，呈黄棕色，棱块状或棱柱状结构，微酸到中性。潮土类主要分布于河流两岸的河漫滩及一级阶地，地势平坦，成土母质为河流冲积物，地下水埋深 0.7~1.2m，参与成土过程，是早耕熟化发育而成，具有潮化过程的半水成土壤，质地轻砂至粘土。

霍邱县境内植被多为人工栽培或次生。高岗上非耕地灌木丛中有映山红、酸枣、棠棣等。常见的草类有白茅草、山药、半夏、狼毒、石蒜等。人工栽培的乔木有马尾松、杉木、梧桐、椿、榆、杨、槐、柳、桃、李、杏、柿以及元竹等。灌木有紫穗槐、冬青、女贞等。耕地上的自然植被，杂草有蒲公英、野苜蓿、苘蒿、三棱草等。人工农作物有水稻、小麦、油菜、棉花、甘蔗等。

2. 社会经济

霍邱县土地面积 3239 km²，占全省总面积 2.72%，现辖 30 个乡镇 1 个省级经济开发区。2020 年末户籍人口 163.4 万人，与 2019 年基本持平；全年人口出生率为 6.98‰，比上年下降 1.41‰；人口自然增长率为 4.47‰，增长 0.27‰。

2020 年全县实现生产总值 227.6 亿元，按可比价格计算，比上年增长 3.4%。分产业看，第一产业增加值 62.4 亿元，比上年增长 2.0%；第二产业增加值 55.3 亿元，比上年增长 2.4%；第三产业增加值 109.8 亿元，比上年增长 4.9%。

3. 河湖水系

霍邱县境内水系均属于淮河流域，主要支流有淠河、史河、沔河、汲河。主要涉及城西湖、城东湖、姜唐湖三个行蓄洪区，行蓄洪面积约 901km²，调蓄洪水能力 50 亿 m³，占全省淮河流域蓄洪面积和蓄洪总量的三分之一。

淮河干流发源于河南省桐柏山，全长 1000 km，流域面积 18.7 万 km²，河道比降五万分之一。其中霍邱县境内长 69km，流域面积 3239 km²。在临水镇陈村入境，在新店镇溜子口下游出境。

史河是淮河右岸主要支流之一，发源于金寨县豫皖交界伏牛岭，全长 220 km，流域面积 6889km²。史河上游梅山水库流经金寨、叶集、固始、霍邱，于霍邱县临水镇进入县境，在陈村西入淮，境内长 13km，流域面积 100km²。史河在县境内主要支流为泉河。

淠河是淮河右岸主要支流之一，发源于岳西县和金寨县境内的大别山北麓，全长 253 km，流域面积 6000km²，有东西两源，流经霍山、岳西、金安、裕安、霍邱、寿县。在霍邱县彭塔镇吴家楼进入县境，在大店岗以北入淮，境内长 43.6km，流域面积 299 km²。县境内主要支流有小淠河和淠左沟渠。

沔河为淮河右岸主要支流之一，发源于叶集区三元乡墩子庙，全长 75km，流域面积 1750km²，流经叶集、霍邱。在霍邱县乌龙镇棠岗村进入县境，在城西湖退水闸入淮，境内长 40km，流

域面积 1675km²。沔河主要支流有找母河、牛角河、窑湾河、沿岗河。

汲河发源于大别山北侧外山区，全长 160 km，流域面积 2235km²，有东西两源，分别为西汲河、东汲河，在裕安区固镇三叉河汇为汲河干流。在霍邱县夏店镇砖洪集入境，后进入城东湖，由城东湖闸出湖，在新店镇溜孜口入淮。境内长 58km，流域面积 956.5 km²。汲河县内主要支流有油坊河、魏河、孙桥堰沟、茅桥大沟、郭圩大沟等。

城东湖位于淮河右岸，霍邱县城东部，是淮河中游重要的湖泊洼地和蓄洪区，也是国家级调蓄洪生态功能保护区、省级湿地生态类自然保护区和重要水源地。主要来水为上游汲河，于三流集注入，出水通过城东湖闸至下游汲河，在溜子口入淮。城东湖流域面积 2170km²，设计蓄洪水位 25.4m，相应蓄水面积 378km²，总蓄洪量 15.8 亿 m³。

城西湖位于淮河右岸、沔河下游、霍邱县城西侧，承沔河、沿岗河来水，具有蓄洪、灌溉、水产等功能，既是淮河中游最大的蓄洪区，又是省级湿地生态类自然保护区。城西湖正常蓄水位 20.5m 左右，湖区汇水总面积 1750km²，设计蓄洪水位 26.4m，相应蓄洪面积 530.38km²，蓄洪量 28.8 亿 m³。

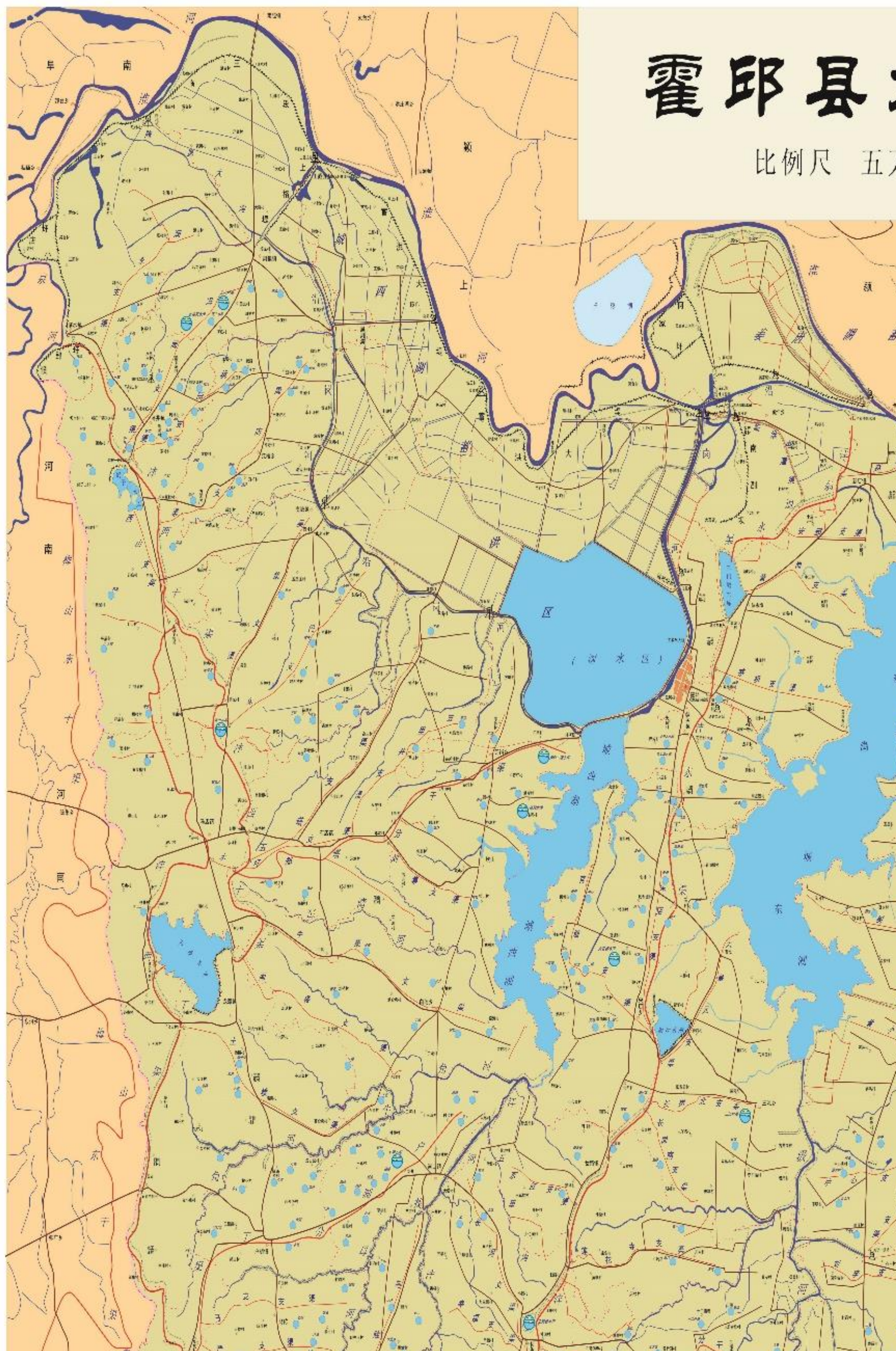
霍邱县属淠史杭史河灌区，境内有总干渠 1 条，干渠 3 条，分干渠 3 条，支斗农渠近千条。有中型水库 4 座、小型水库 266

座，塘坝 3 万余处，灌排系统较为完善。

霍邱县水系图见图 1-2。

霍邱县

比例尺 五万分之一



4. 水利工程

(1) 水库工程

全县在册中小型水库 270 座，其中中型水库 4 座，小(1)型水库 15 座，小(2)型水库 251 座；塘坝 3.82 万处；蓄水工程总库容 3.50 亿 m^3 ，其中中型水库 1.06 亿 m^3 ，小(1)型水库 0.34 亿 m^3 ，小(2)型水库 0.42 亿 m^3 ，塘坝 1.68 亿 m^3 ；兴利库容 1.49 亿 m^3 ，其中中型水库 0.93 亿 m^3 ，小(1)型水库 0.23 亿 m^3 ，小(2)型水库 0.33 亿 m^3 ；设计供水能力 1.25 亿 m^3 ，其中中型水库 0.75 亿 m^3 ，小(1)型水库 0.19 亿 m^3 ，小(2)型水库 0.31 亿 m^3 。

霍邱县中型水库基本情况见表 1-1。

表 1-1 霍邱县中型水库基本情况统计表

水 库 项 目	老圈行	龙 潭	蝎子山	水门塘
流域面积(km^2)	3.2	18	2.8	3
总库容(万 m^3)	1334	6846	1310	1015
校核洪水位(m)	48.72	58.41	56.22	30.48
坝型	均质土	均质土坝	均质土坝	均质土坝
坝长 (m)	4517	5700	1612	7584
坝顶高程(m)	51	60	57.57~58.2	32
最大坝高(m)	17	21.7	19.5	6.5
兴利水位(m)	48.52	58.08	56	30.28
汛限水位(m)	48.52	58.08	56	30.28
防洪标准 (校核) (年/一遇)	1000	2000	300	300
最大泄量 (m^3/s)	15.21	36	18.91	20

下游保护面积 (万亩)	14.33	20	6	3.1
-------------	-------	----	---	-----

(2) 灌区工程

淠史杭灌区，位于安徽省中西部大别山余脉的丘陵地带，总设计灌溉面积 1198 万亩，其中安徽省 1100 万亩，河南省 98 万亩，是全国三个特大型灌区之一，在霍邱县境内设计面积 180 万亩，有效灌溉面积 170 万亩，占淠史杭灌区总面积的五分之一。

全县有效灌溉面积 277.49 万亩，其中涉及淠史杭灌区有效灌溉面积为 196 万亩；中型灌区 3 个，分别为小淠河、临王段和城西湖灌区，有效灌溉面积 46.92 万亩；其他有效灌溉面积 34.57 万亩。

霍邱县淠史杭灌区现有总干渠 1 条，为史河总干渠，长 19.2 km；干渠 3 条，分别为沔西干渠、沔东干渠和汲东干渠，总长 225 km；分干渠 3 条，分别为众夏分干渠、户胡分干渠、郑塔分干渠，总长 66km；支渠 53 条长 524 km。支渠以上渠系建筑物 5697 座，斗渠以下灌溉渠道 758 条，总长约 2300km，中小型水库 270 座，塘坝 3 万多处，电灌站 45 处，总装机容量 4.22 万 kw。

(3) 机电泵站工程

霍邱县国营集体泵站总装机近 42249kw，其中沿淮国营集体排灌泵站 13 座，总装机 28677kw；孟集片提灌区国营集

体泵站 4 座（潘集一二级站、刘李一二级站、孟集一二级站和郝庙集电灌站），总装机 6720kw；保庄圩国有集体泵站 21 座，总装机 6852kw。

（4）河道堤防

全县境内有淮河、淝河、史河、汲河、沔河五大河流。主要堤防有临王段 26.8km，城西湖蓄洪大堤 33.5km，姜家湖蓄洪堤 12.4km(含新堤)；淝河堤防 32km，其中民生堤 18.7km，隐贤堤 13.3km；城西湖隔堤 13.43km，胡姚、新湖、龙腾、河口和临淮 5 个保庄圩合计长 62km。

（二）“十三五”水利发展成就与总结

“十三五”以来，按照《霍邱县“十三五”水利发展规划》，明确目标任务，突出发展重点，细化工作措施，强化项目支撑和水利管理，推动霍邱县水利事业再上新台阶。“十三五”期间完成水利建设投资 20.61 亿元，主要表现在以下方面。

（1）防洪减灾能力得到显著提升

“十三五”期间，为提高霍邱县境内淮河流域防洪减灾能力，保护沿线生命财产和经济社会发展成果的安全，霍邱县实施了淮河干流和支流等治理工程，包括临王段治理工程、淝河治理霍邱段工程、西汲河油坊河段防洪治理工程、

汲河干流裕安区界至三流段防洪治理工程、沿岗河二期、三期防洪治理工程、霍邱县沔河响水堰机耕桥至河口集大桥段防洪治理工程等。对临王段淮河大堤实施加固共 27km，霍邱县淠河下游左岸洼地隐贤圩、马湾圩、民生圩、民康圩堤防治理长度 40km，提高了河道防洪能力。

为实现小型水库的信息化管理，切实提升水库实时防汛信息监测能力，实施了霍邱县小型水库雨水情自动测报系统项目建设工程；同时为适应防灾减灾新需要，不断完善农村基层防汛预报预警系统，提升防汛抗洪减灾能力，实施了霍邱县农村基层防汛预报预警体系建设项目。通过工程实施、预警系统和合理调度，最大限度降低了水旱灾害的影响，保障了人民群众生命财产安全。

截至“十三五”末，淮河临王段堤防等级达到二级，防洪标准达到 50 年一遇；淠河治理段堤防等级达到三级，防洪标准达到 20 年一遇；汲河治理段堤防等级达到四级，防洪标准达到 10 年一遇。

(2) 民生水利工程逐步完善

“十三五”期间，按照省水利厅和淠史杭总局安排，实施了沔西干、沔东干渠续建配套与节水改造工程，对堤身实施了土方加培、混凝土护坡、防渗灌浆、滑坡治理和渠系建筑物除险加固和续建配套等措施。完成了高塘镇吴集支渠配

套与节水改造工程。完成了三流长岗支渠综合治理、宋店大官塘支渠综合治理和沔西灌区裕民支渠综合治理等小型农田水利建设与节水改造工程，通过支渠及斗农渠堤身土方加培、混凝土护坡和渠系建筑物续建配套等，治理面积共 4.5 万亩。截至“十三五”末，霍邱县灌溉水利用系数达到了 0.5152，灌溉保证率达到了 85%。

按照安徽省水利厅《关于编制小型水利工程精准扶贫实施方案的通知》相关要求，编制完成了《霍邱县小型水利工程精准扶贫实施方案（2016-2018）》，全面完成了贫困村小水库、小水闸、小泵站等“八小水利”工程提升改造任务，其中 2016 年主要实施塘坝扩挖 2172 口，沟渠清淤整治 69 条，小型泵站更新改造 3100 千瓦，小水闸除险加固 12 座，中小型灌区改造 3.6 万亩，未级渠系改造 7 万亩；2017 年主要实施塘坝扩挖 20309 口，沟渠清淤整治 70 条，小型泵站更新改造 3100 千瓦，小水闸除险加固 23 座，中小型灌区改造 4 万亩，未级渠系改造 9 万亩；2018 年主要实施农田水利“最后一公里”，治理面积 10.34 万亩。

为保障小型水库安全运行，对全县在册的 62 座小（2）型水库实施除险加固，主要包括大坝土方加固，建筑物重建，大坝护坡及管理设施。

（3）水资源保障能力稳步提升

“十三五”期间，完成最严格水资源管理制度年度控制目标；先后制定出台《霍邱县水资源综合规划(2016-2030)》、《霍邱县水利发展“十三五”规划》、《国家节水行动霍邱县实施方案》、《霍邱县县域节水型社会达标建设实施方案》；实行计划用水管理，严控用水总量，2020年全县用水总量5.126亿 m^3 ，比市政府下达的8.0155亿 m^3 用水总量控制指标低36%；建立了县级重点用水户监控名录，省市县重点监控名录内的用水户全部实现用水计量在线监控，监控数据与省市水资源信息管理系统接入率100%；稳步开展规划和建设项目节水评价工作，完成了县经济开发区规划水资源论证；加强节水载体建设，完成1家省级节水型企业、2家市级节水型企业和2家县级节水型企业创建；开展农业综合水价改革，截至2020年底，累计安装计量设施12台套，完成灌溉面积2.67万亩；落实用水统计调查制度，完成全县用水统计调查基本单位名录库建设和填报工作；开展取用水管理专项整治行动，完成全县取水工程核查登记任务，截至2020年底，县级水行政主管部门发放取水许可证32个，市级发放取水许可证8个；落实水资源有偿使用制度，按月足额征收水资源费，“十三五”期间，合计征收水资源费900.8万元，其中2016年41.3万元，2017年93.17万元，2018年114.85万元，2019年138.98万元，2020年512.5万元；不断加大宣传和监督检查力度，营造了良好的水资源管理氛围。

(4) 河湖长制工作取得显著成效

2017年以来，霍邱县以深入贯彻落实河湖长制为抓手，建立了县、乡、村三级河湖长制组织体系，全县共设立县级河长12名，乡级河长166名，村级河长401名。每条县级河湖明确2个县直单位为副河长单位，明确2名水利、环保专业技术负责人，明确1名河湖警长，实现了县域境内重要河湖全覆盖。制定了《霍邱县全面推行河长制工作方案》及“一河（湖）一策”实施方案，明确了河长制工作的目标任务、组织体系、工作职责和保障措施等。创新管护模式，建立了“河湖长+警长”、“河湖长+扶贫+公益岗位”、“河湖长+生态检察官”等机制，为形成治水管水合力提供保障。

根据省、市“全国水利一张图”统一部署，完成了淮河、淝河、史河、汲河、沔河、城西湖、城东湖等河湖及泵站、水闸等水工程管理范围线上图作业。以河湖“清四乱”为抓手，全面提升了河湖生态环境。针对河湖非法采砂、非法圈圩等问题，建立了集中执法和联动协作机制，共没收拆解非法采砂船只182艘，清理非法堆砂点11处，拆除非法圈圩55处。通过实施河湖长制，基本实现了河流畅通、岸线整洁、水面清洁、水质达标，使河湖成为维护良好生态系统的重要纽带。2019年，霍邱县在全市河长制工作考评中排名第一。

(5) 水利扶贫取得新成效

农村饮水安全是“两不愁，三保障，一安全”的重要内容，“十三五”期间，霍邱县实施了农村饮水安全管网延伸工程，到2019年实现了县域所有贫困户自来水全部入户；开展了农村自来水水厂改扩建工程，重点实施了三流水厂、龙马水厂、临水水厂、彭塔水厂和王截流水厂改扩建工程，吴集水厂第二水源引水工程，长集加压泵站及长集至户胡输水管道工程等，提高了农村居民生活供水保证率。加强农村饮水安全管理，划定了全县28座规模水厂水源保护区，设立了围栏，竖立了标牌。对部分水厂水质化验设备进行了配套完善，提升了农村饮水安全管理总站水质检测能力，确保了农村供水的安全性和可靠性。截至“十三五”末，全县农村集中供水率达到98%、自来水普及率达到92%、供水保证率达到95%、水质达标率达到96%。

深入开展扶贫工作，加强对驻村扶贫干部的指关心、指导与管理；继续落实干部包户工作，加强对贫困户的指导与扶持。全县水利系统900余名干部职工结对帮扶贫困户2340户，向13个行政村派出驻村扶贫干部36人，包保贫困户全部脱贫，至今无一户返贫。水利局为结对帮扶村王截流乡王楼村实施水利项目18个、投入资金600余万元，村级发展资金20余万元，帮助群众开展生态养殖每户每年增收3000元。

(6) 水生态环境进一步改善

全县贯彻生态保护理念，实施生态文明战略。开展水土保持建设，实施了城东湖潘集段和孟集段崩岸、沿岗河和淝河裕安区至彭塔取水口段水土保持综合治理工程，有效防治水土流失。实施淝河生态引水工程，从淮河引水经沿岗河至淝河进行生态补水，破解了淝河上游来水不足、水体自净能力弱的问题。整治完成河湖“清四乱”76个、“23+N”突出生态环境问题115个、生态区域违法建设159个、入河排污口63个，河湖水域岸线生态功能逐步恢复，生态环境明显改善。

(7) 水库移民后期扶持成效显著

“十三五”期间，霍邱县大中型水库移民后期扶持完成项目121个，其中美好乡村及环境整治项目23个，村组生产道路项目63个，新建混凝土路长89.17km，铺设排水管道长10273m；农田水利工程及基础设施项目33个，整治衬砌排灌渠道长22.79km，新重建渠系建筑物405座，生产扶持及深加工项目2个，累计投资5357万元，累计发放库区移民后期扶持直补资金5701.97万元，库区和移民安置区群众生产生活条件进一步改善，基础设施保障能力进一步提升，基本公共服务设施得到一定保障。

(8) 水利行业能力进一步增强

截至 2020 年底，全县水利系统事业在职人员 928 人，其中专业技术人员 350 人，占在职人员总数的 32%。“十三五”期间，组织开展党员干部和专业技术人员等各类培训 3000 余人次，与水利高等院校联合培养水利工程、水利管理、财务等专业技术人才 240 余人，专业技术人员比例逐年提高，水利干部职工素质逐步提升。

加强水利综合执法能力建设。加大对水政执法经费投入，购置了执法车 2 辆，购置了冲锋舟 3 艘；所有队员均配发了水政制服，电脑、照相机、摄像机、GPS、监控摄像等执法用具，专业执法队伍 77 人，培训 800 人次，案件查处 62 件。

加强基层单位标准化建设。十三五期间，全县水利工程全部进行了划届，沔西水利中心进行了达标能力建设并通过上级部门验收。

“十三五”期间完成的主要项目及投资情况详见表 1-2。

表 1-2 “十三五”期间完成的主要项目及投资情况表

序号	项目名称	主要建设内容	2016-2020 年分年投资情况（万元）					小计
			2016	2017	2018	2019	2020	
1	临王段达标治理工程	临王段淮河大堤达标加固治理 27km， 实施移民安置、堤顶道路等		6412.1				6412.1
2	淝河治理工程霍邱段	霍邱县淝河下游左岸洼地民生圩、隐 贤圩堤防加固及移民安置工程等，治 理长度 30km。	13000	15280				28280
3	西汲河油坊河段防洪 治理工程	105 国道至吴阳集河道清淤整治，配套 建筑物工程、险段防护等。				1600	1600	3200
4	汲河干流裕安区界至 三流段防洪治理工程	裕安区界至三流乡段河道清淤整治， 配套建筑物工程、险段防护等。			7800			7800
5	沿岗河二期防洪治理 工程	深水区北隔堤及沿岗堤加固防护等。		11400	10000			21400

序号	项目名称	主要建设内容	2016-2020年分年投资情况（万元）					小计
			2016	2017	2018	2019	2020	
6	沿岗河三期防洪治理工程	深水区高台至泮河桥段沿岗堤加固防护等。				11500		11500
7	霍邱县泮河响水堰机耕桥至河口集大桥段防洪治理工程	河道疏浚整治 5.016km，河道护岸 0.8994km，堤防加固 14.984km，草皮护坡 14.984km，拆除重建排涝涵 12 座等。	3240					3240
8	霍邱县小型水库雨水情自动测报系统项目建设工程	新建雨水情自动测报站点 247 个，其中栈桥式 2 个、简易岛式 241 个、依附式 4 个，以及人工水位观测设施等。					2895.22	2895.22
9	霍邱县农村基层防汛预报预警体系建设项目	开展 64 个村洪涝灾害调查，新建自动水位站 20 座；新建视频监测站 19 座，改造视频监测站 14 座；升级改造霍邱县监测预警平台，配置基层防汛信息展播设备 16 套等。					1044.6	1044.6
10	泮西干渠渠道续建配套与节水改造工程	渠首（0+000~49+000）段渠系综合治理。主要内容有堤身土方加培、混凝土护坡、防渗灌浆、滑坡治理等			5430			5430

序号	项目名称	主要建设内容	2016-2020年分年投资情况（万元）					小计
			2016	2017	2018	2019	2020	
11	泮东干渠续建配套与节水改造工程	渠系综合治理。主要建设内容有堤身土方加培、混凝土护坡、防渗灌浆、滑坡治理和渠系建筑物除险加固和续建配套等。				3262		3262
12	小型农田水利重点县建设和节水改造工程	小型农田水利重点县建设和节水改造	1800	1000	625			3425
13	中型灌区改造	主要实施高塘镇吴集支渠续建配套与节水改造				500		500
14	小（2）型水库除险加固工程	大坝土方加固，进、出水、泄水建筑物重建，大坝防护、管理设施建设等。	2520	700	2370.6	1322.5	2009	8354.5
15	七小工程	小型泵站、涵闸、塘坝、沟河小型灌区等综合治理	2359	2473	11000			16769

序号	项目名称	主要建设内容	2016-2020年分年投资情况（万元）					小计
			2016	2017	2018	2019	2020	
16	水土保持工程	沿岗河及淝河等水土保持综合治理				267	120	387
17	库区移民后期扶持基金直接发放	库区移民后期扶持基金直接发放	1425.685	1425.685	1425.6	1425		5701.97
18	库区移民后期扶持项目	美好乡村及环境整治、农田水利工程及基础设施等建设	1300	1350	1357	1350		5357
19	霍邱县农村自来水厂改扩建工程	改扩建长集、临淮岗、洪集、周集、吴集、城西湖水厂，全面提高供水能力和供水质量。覆盖人口10万人。				4477.51	4581	4477.51
20	霍邱县农村饮水安全管网延伸工程	霍邱县现有37座水厂精准扶贫、提质增效和管网延伸，扩大供水范围，基本实现村村通自来水。新增供水人口20万人。	1748.51	3370	7231.15	44952.76	3000	57302.42

序号	项目名称	主要建设内容	2016-2020年分年投资情况（万元）					小计
			2016	2017	2018	2019	2020	
21	霍邱县沔河下游环境综合整治-沔河生态引水工程（一期）	陈村排灌站至逸桥涵、高塘大桥段渠道清淤治理工程			1240.97			1240.97
22	革命老区专项转移支付项目	革命老区专项转移支付项目			2571			2571
23	霍邱县行蓄洪区安全建设撤退道路工程	行蓄洪区安全建设撤退道路建设				5500		5500
合计			27393.195	43410.785	51051.32	76156.77	15249.82	213631.29

（三）主要问题

“十三五”期间，是霍邱县水利事业发展较快的五年，也是治水理念不断创新、工程效益发挥较好的五年。但由于在水灾害、水资源、水生态、水管理等方面仍存在诸多制约因素，决定了水利建设的长期性、艰巨性和复杂性。随着人口不断增加、经济快速发展、城镇化进程加快和人民生活质量提高，国民经济和社会发展对水利的要求越来越高，与水利改革发展的新要求、霍邱县高质量发展、满足人民对美好生活的需要等相比，仍存在较大差距。

（1）防洪减灾体系存在薄弱环节与短板。受环境因素、投资控制因素影响，水利基础设施未能全面治理或者治理不彻底，主要存在堤防防洪标准和防洪能力不高、中小河流防洪能力不足、内涝外排能力不足、水库除险加固设计标准不高等问题，按照新形势和新要求，亟需进一步加大淮河流域洪涝治理力度，协调推进区域、城市防洪除涝体系建设，继续强化防洪社会管理和应急能力建设，巩固提升防洪保障能力。

（2）农村供水安全保障仍需进一步提高。随着管网延伸、水厂改造等工程的实施，霍邱县农村供水保障能力取得较大提升，但与乡村振兴水利的要求仍存在一定差距，主要体现在：一是全县供水能力不足，特别是南部地区水厂和以地下水为水源的水厂供水保证率较低；二是管网布置不尽合理，部分已建主管网

管径标准偏低；三是已建水厂水质检测设施不健全，出厂水质达标率低。因此迫切需要进一步推进农村供水巩固提升及增效，彻底消除供水的安全隐患，使广大居民喝上安全水。

（3）水资源管理能力需进一步提升。“十三五”期间，霍邱县严格落实最严格水资源管理制度，水资源管理工作取得明显成效，但还存在一些不足和问题，主要是：一是水资源管理制度建设仍需进一步完善；二是水资源管理水平有待提高，水资源节约保护力度有待加强；三是现有水资源管理人员不足，缺乏水资源管理专业人才，基础工作比较薄弱；四是水资源管理投入需进一步加大。

（4）水生态环境建设亟需加强。目前，由于城镇化建设、大规模开发建设等人为因素，河湖生态退化风险不断增大，河湖保护与治理工作困难重重。一是河道淤积堵塞，河湖萎缩，水污染较严重；二是系统治理能力不强，现有的治理项目比较分散，水系整治方面未形成合力，且与乡村振兴战略要求存在较大差距。因此，亟需以问题为导向，开展水系综合整治，加强水生态环境改善，建设水美乡村，补齐水利短板。

（5）河湖管护能力需进一步提升。随着河（湖）长制工作的不断推进，河道管护责任主体基本得到落实，但限于管护经费及管护人员不足、技术力量传统、群众保护意识不高，河湖管护依然面临巨大的挑战。同时，广阔水域面积对应的管理成本偏高，

也导致无法形成行之有效的管理体系。因此，对其引入最新河湖管控技术手段，在不增加人力成本的情况下，对全流域进行智慧管理，优化河湖管护手段具有十分重要的意义。

（6）水利工程管护能力需进一步提高。抓好水利工程管护，确保水利工程安全是保证水利工程正常运行的关键。“十三五”期间，水利局成立了水利工程监督检查领导小组，对全县中小型水利工程实行全面的监管，取得了较好的效果，但由于资金和专业管护人员的缺乏，管护方面受到制约，导致部分水利工程的实效性难以提升。因此需政府给予足够的支持，尤其是资金支持和政策保障，做到补短板整改落实有资金支持，强监管有政策保障。

（四）水利发展面临的形势

当前和今后一个时期是全面贯彻党的十九大精神、落实新时代发展要求、开启中国特色水利现代化新征程的重要时期，水利发展面临新的形势。习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，赋予了新时期治水的新内涵、新要求、新任务。根据我国新时期提出的治水思路新内涵，对霍邱县供水、防洪、水资源管理、水生态保护等方面提出了新的要求。

（1）生态文明建设对水利发展指明了新方向。十九大报告提出，要加快生态文明体制改革、建设美丽中国。“十四五”时期，霍邱县将根据国家、安徽省、六安市加快生态文明建设的决

策部署，着力提高城乡环境质量，建设美丽宜居新霍邱。水是生态环境的主要控制性因素，健康的水环境是生态文明建设的重要组成部分和基础保障，霍邱县水生态修复、水环境治理任重而道远，需要加快转变水利发展方式，建立健全生态文明制度体系，真正把治水思路从注重水资源开发转到水资源节约、保护和优化配置上来，切实提升河湖水系等自然生态的稳定性，筑牢水生态安全屏障，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。

（2）乡村振兴战略对农村水利建设提出新要求。党的十九大报告提出，要坚定实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化。乡村振兴及美丽乡村战略的提出为农村水利发展提出了新的要求。“十四五”期间，霍邱县将进一步转变农业发展方式，加快农业现代化进程。农业现代化建设需要加强农田水利建设，提高水资源利用效率和效益，保障生产安全；美丽乡村建设，需要深化农村环境综合整治，持续改善农村人居环境；城乡协调发展需注重区域统筹、水资源优化配置和城乡一体保护，补齐短板，同步提升城乡防洪减灾能力，完善农村水利的支撑能力。

（3）强监管是新时代水利改革发展的必然要求。为解决水资源供需矛盾突出、河湖管理薄弱等问题，近年来，霍邱县深入贯彻落实最严格水资源管理制度、河（湖）长制等重大决策部署。但在水利工程、河湖水域岸线等方面的监管与水利部对强监管的

要求还存在较大差距。霍邱县应建立一整套务实高效管用的监管体系，抓好对水利工作全链条的监管。加快谋划完善一批强监管体制机制，加快推进智慧水利建设，全面提升水利行业管理能力。

（4）深化水利改革对水利管理提出新要求。当前，我国治水主要矛盾发生了深刻变化，要求牢牢把握水利改革发展的新形势新机遇新要求，坚持和深化水利改革发展总基调。霍邱将深入贯彻落实省、市关于全面推进深化水利改革工作的要求，积极深化水利改革，破解发展难题，推进国家治理体系和治理能力现代化。以河长制为抓手，深化改革创新，健全水利发展体制机制，着力深化水资源管理、行业能力建设等水利重点领域改革。

二、 总体思路

（一）指导思想

坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握高质量发展要求，坚持以人民为中心的发展思想，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，把保障和改善民生和凝聚人心作为霍邱水利发展的出发点和落脚点，统筹山水林田湖草系统治理，实施“霍邱水网”工程，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦关键领域和薄弱环节，提升防洪减灾和水资源优化配置能力；着力维护河湖生态健康；

着力提升行业监管能力，为实现霍邱长足发展和长治久安提供强有力的水利发展保障。

（二）基本原则

（1）坚持保护优先，绿色发展。以生态优先、绿色发展为主导，把实施重大水生态修复工程摆在重要位置，强化水源涵养、生态修复等综合治理措施，树立山水林田湖草是一个生命共同体的思想，统筹解决水安全、水环境、水生态等问题，推动形成绿色发展方式。

（2）坚持节水优先，高效利用

把节水作为解决我县水资源短缺问题的根本性措施，严格落实水资源管理制度，坚守“三条红线”，建设节水防污型社会，加强用水需求管理，加快转变用水方式，形成有利于水资源节约利用的空间格局、产业结构、生产方式和消费模式，并不断提高水资源利用效率效益。

（3）坚持民生为本，突出重点

坚持把保障和改善民生作为水利工作的出发点和落脚点，把解决人民群众最关心、最直接、最现实的民生水利问题作为水利工作的优先领域，保障水利建设的成果惠及全县人民群众。

（4）坚持两手发力，强化监管

充分利用水权水价水市场优化配置水资源，坚持政府与市场

两手发力，着力推进水利重要领域和关键环节改革攻坚，坚持以问题为导向，以整改为目标，加强水利行业监管，使水利监管工作有法可依、有章可循，并进一步推进建设务实高效管用的监管体系。

(5) 坚持空间均衡，协调发展

水利发展的目标、速度、规模、水平要与经济社会发展相适应，要统筹考虑不同流域、区域和城乡水利发展的需求，坚持人口经济与资源环境相均衡的原则，加强需求管理，把水资源、水生态、水环境承载能力作为刚性约束，有针对性地解决经济社会发展中水利突出问题，因地制宜、突出重点、量力而行、注重效益、协调发展。

(6) 坚持改革创新，严格管理

深化水利和制度改革，创新管理和运行机制，坚持依法治水，强化涉水事务管理，落实管护主体和管护责任，规划水事行为，努力提高基层水利社会化服务、法制化管理能力。坚持科学治水，积极推进水利科技创新，不断提升水利科技支撑能力，努力构建与现代化水利相适应的水利信息化综合保障体系。

(三) 规划范围与水平年

规划范围：霍邱辖 30 个乡镇，1 个省级经济开发区，面积 3239 km²。

规划水平年：规划基准年是 2020 年，规划水平年是 2025 年。

（四）规划目标

1. 总体目标。水利基础设施基本健全，水利工程补短板取得明显成效，城乡供水、防洪、灌溉等生产生活条件得到进一步改善；重点区域水源涵养与水土保持、重点河段水生态保护与修复治理初见成效，河湖健康稳定；初步建成水利监管体系，河湖、水土保持预警和动态监测机制体系得到完善，水利监管和风险防控能力显著提升。到 2025 年，全县水安全保障能力进一步增强，水资源配置与保护能力显著提升，水生态环境状况明显改善。

2. 具体目标：

水资源供给保障目标。“十四五”期间，全面解决全县农村饮水不安全问题，使全县农村居民饮上安全卫生水，农村自来水普及率达 90%以上。

水资源节约保护目标。“十四五”期间，落实“三条红线”控制指标、水资源消耗总量和强度双控管理，万元 GDP 用水量较 2020 年下降 16%，万元工业增加值用水量较 2020 年下降 16%，灌溉水有效利用系数提高至 0.525，农业节水水平普遍提高，在基本保持灌溉用水总量不变的前提下，扩大有效灌溉面积和提高灌溉保证率。

防洪减灾目标。“十四五”期间，加强防洪建设，进一步完

善霍邱县防洪体系，系统治理主要支流和中小河流，提升防洪标准。至 2025 年，淮河干流临王段 50 年一遇，主要支流及中小河流达到规划的防洪标准。此外，全面加快行蓄洪区内居民迁建、病险水库（水闸）除险加固、低洼易涝区排涝能力建设以及水文监测预报预警能力建设，全面提升防洪减灾能力。

水土保持目标。“十四五”期间，实行以自然修复为主，人工补植为辅的方式，实施水土流失治理工程措施，水土流失得到有效控制，至 2025 年，基本建成与霍邱县经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，生态环境得以持续改善，水土流失状况得到根本改观；水土保持监督执法能力稳步提升，人为水土流失得到有效控制。到 2025 年，水土保持率达到 90%。

农村水利目标。“十四五”期间，加强重点灌区续建配套与节水增效改造建设，逐步实现灌区智慧化管理。

河湖水系连通生态保护与修复目标。为确保水资源可持续利用，有效改善水环境水生态，采取工程措施和管理措施相结合的形式，实行水生态修复治理工程。“十四五”规划期，主要水源涵养区、江河源头区等生态功能区及河湖水生态环境保护能力得到显著增强。到 2025 年，霍邱县重要河湖水域岸线监管率达到 80%。

改革与管理目标。水法规体系和水利规划体系进一步完善，

水利依法行政和综合执法能力持续增强。制定相关地方法规，加强水行政执法保障能力建设，全面推行水行政执法，依法行使水资源管理权和违法处置权，完善水事纠纷预防调处机制。持续推进最严格的水资源管理制度，严格落实水资源管理“三条红线”；加强河湖管理责任体系建设，建立河（湖）长负责、水利牵头、乡镇主体、部门联动、社会参与的河湖管理保护工作格局，明确各方职责，协调联动，形成治水合力。在重要领域和关键环节水利改革取得一定成效，水利投入稳定增长机制进一步完善；深化水利工程建设和管理体制改革，进一步提高水利社会化管理能力。加强和提高水安全的应急管理能力和人才队伍建设，水利科技创新能力及人才队伍综合素质进一步提高；持续推进水利信息化建设，建成信息共享网络，最终实现智慧水利。

霍邱县“十四五”水利发展规划主要指标见表 2-1。

表 2-1 霍邱县“十四五”水利发展规划主要指标表

类别	序号	主要指标	单位	2025 年	备注
防洪减灾	1	防洪标准	/	淮河干流临王段 50 年一遇，主要支流及中小河流达到规划的防洪标准。	预期性
水资源保护与利用	2	万元 GDP 用水量	%	较 2020 年下降 16%	约束性
	3	万元工业增加值用水量	%	较 2020 年下降 16%	约束性
	4	农田灌溉水有效利用系数	/	[0.525]	预期性

类别	序号	主要指标	单位	2025年	备注
	5	农村自来水普及率	%	>[95]	预期性
水生态保护	6	水土保持率	%	[86]	预期性
	7	重点河湖基本生态流量达标率	%	[90]	预期性
	8	集中式饮用水水源水质达标率	%	[100]	预期性,生态环境部
	9	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	[84]	约束性,生态环境部

(五) 发展思路

将“补短板、强监管”作为“十四五”水利发展规划的一条主线融入到防洪减灾、供水保障、水资源节约利用、水生态环境保护各环节，坚持保护优先，绿色发展，统筹推进山水林田湖草系统治理。按照统筹城乡发展和全面深化改革的要求，统筹推进农村水利、城市水利、生态水利“三大水利”建设，进一步强化水利在高质量发展中的基础和支撑作用，着力推动水利建设、管理和改革高质量发展，为巩固脱贫攻坚成果，实施乡村振兴战略，实现霍邱县从全面建成小康社会迈向建设社会主义现代化提供坚强的水利支撑和保障。

(六) 总体布局

按照霍邱县域的现状基础、自然条件、水土资源、生态环境承载能力及水资源“三条红线”管理要求，针对县域存在的问题，“十四五”时期，以水利“五大网络”建设布局，加快水利建

设，增强防洪排涝协调性、城乡供水可靠性、农村水利适应性、生态保护系统性、水利现代化发展可持续性，保障防洪安全、饮水安全、用水安全、生态安全，全面提升水管理服务水平，发挥水利基础性、全局性、战略性作用。

防洪安全网建设：以河湖、水库防洪保安为重点，着力实施沿淮重要行蓄洪区建设、洼地治理、中小河流治理、中小型水库除险加固等，消除防洪除涝薄弱环节，进一步提高抵抗水旱灾害防御能力，保障人民的生命财产安全。

城乡供水网建设：积极推进农村饮水安全建设，重点实施农村供水工程，依托淮河新建日供水 10 万吨临淮水厂，并对汲河沿线的砖洪水厂和城东湖取水的孟集水厂、城西湖取水的邵五水厂与沔西干渠龙潭水库取水的龙马水厂进行扩建，完善城乡一体化、区域规模化供水体系，保障区域供水能力。

农业灌溉网建设：重点加强灌区建设，持续推进淠史杭灌区续建配套与现代化改造工程建设，对骨干渠道、骨干建筑物等进行改造与提升，新建及改造灌溉补给站，进一步提高农业综合生产力。

水生态保障网建设：一是按照《六安市水土保持规划（2016-2030 年）》划定的水土流失重点预防区和水土流失重点治理区（霍邱县重点预防区包括邵岗乡、宋店镇、三流乡、孟集镇、岔路镇、夏店镇和花园镇；重点治理区包括周集镇、临水镇、

范桥镇、冯集镇、马店镇和龙潭镇部分区域)，在“两区”内分别实行限制建设和禁止建设管理，加强水土流失预防和治理，恢复生态环境。二是实施淮河及其支流流域水环境综合整治，推进引淮河水经沿岗河至城西湖的河湖连通工程，对县域淮河支流岸线和环境进行综合整治，有效改善河湖生态环境。三是对水利工程确权划界，进一步明确保护范围，保护水生态环境。

水利信息网建设。加强水文水资源等信息采集，完善监测预警预报系统，全面提升河湖水利信息化水平，大力推进智慧水利建设，充分利用互联网+，为行业监管和科学决策提供依据。

三、补齐短板，完善水利基础设施网络

实施水利工程补短板，加快健全完善水利基础设施网络，不断提升水利供给保障水平和质量，是深化供给侧结构性改革的内在要求和迫切需要。“十四五”期间，霍邱县将围绕水利工程突出短板和弱项，重点提高供水保障能力，推进防洪减灾、河湖管理保护、水利信息化建设等方面工作，逐步完善水利基础设施体系建设，着力补齐短板。

（一）完善防洪减灾体系，保障防洪安全

1. **安徽省淮河流域重要行蓄洪区建设工程。**新建城西湖王截流、陈郢 2 座保庄圩，保护面积分别为 4.0km²、20km²，新建保庄圩堤防共长 26.76km；对现状 5 座保庄圩进行达标建设；新建城西湖深水区溢流堰 1 座，设计流量 230m³/s，进水涵设计流量 10m³/s；配套保庄圩基础设施。总投资 36.8 亿元。

2. **安徽省沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程。**城西湖等六大洼地区域通过疏浚支流主要排水河道，扩大现有河道排涝防洪能力；加固低洼地圩区堤防，提高保护区防洪标准，新建、重建、更新改造排涝泵站，新建、重建涵闸等建筑物，有重点的实施部分排涝干沟疏浚及桥梁工程，使治理区形成完整的防洪排涝体系。工程建设规模与内容包括：河道疏浚 33.67km，砼护岸 11.36km，砼护坡 50.50km；加固堤防长 84.81km，堤顶防汛道路长 79.05km，砼护坡 21.73km；新建、重建、扩建、更新改造泵

站 56 座；新建、重建、扩建涵闸 70 座；疏浚、开挖排涝干沟、撇洪沟长 220.63km，砼护岸 5.01km，砼护坡 88.09km；重建桥梁 55 座。总投资 17.84 亿元。

3. 主要支流及中小河流治理工程。加快主要支流及中小河流治理是完善防洪减灾体系的迫切需要，必须从完善霍邱县河湖防洪体系、确保防洪安全的高度，加快主要支流及中小河流治理，提高防洪能力，保障人民群众生命财产安全和经济社会可持续发展。主要支流及中小河流治理是一个系统工程，不仅关系到区域防洪安全，也关系到流域防洪安全，还涉及生态环境保护和水资源可持续利用。

“十四五”期间，霍邱县将加快推进主要支流及中小河流治理，构建牢固的防洪体系，主要实施淝河支流防洪治理、沿岗河治理四期、汲河支流魏河堤防加固工程等 8 项工程，主要建设内容包括堤防加固防护、加固及新建险工护岸等工程，概算总投资 4.80 亿元。

4. 城乡防洪及排涝体系建设工程。“十四五”期间，霍邱县将实施沔东干渠退水渠整治工程，主要建设内容为整治渠道 10.005km，配套各类建筑物 59 座，总投资 0.16 亿元，进一步完善霍邱县城乡防洪排涝体系。

5. 低洼易涝区排涝工程。为提升低洼易涝区的排涝能力，减小内涝损失，“十四五”期间，计划实施沿淮大中型排灌站更新

改造工程、城西湖中隔堤加固工程、城东湖崩岸治理工程、西湖排灌站扩建工程工程，主要建设内容为堤防加固、泵站更新改造等，总投资 8.6 亿元。

6. 病险水库水闸加固工程。对达不到设计标准、仍存在病险问题的水库、水闸进行全面除险加固，确保运行安全。“十四五”期间，重点实施小淠河防洪闸、小淠河节制闸 2 座中型水闸除险加固和拆除重建，实施龙潭水库、蝎子山水库、水门塘水库和老圈行水库 4 座中型水库和 79 座未除险加固的小（2）型水库除险加固，15 座已加固过的小（1）型水库和 179 座已加固过的小（2）型水库功能提升等，总投资 7.44 亿元。

（二）强化水资源优化配置，提高供水保障能力

落实最严格水资源管理制度，坚持节水优先，在充分挖掘现有工程供水潜力的基础上，通过实施农村供水保障工程，提高供水保障能力；开展大中型灌区新建及续建配套工程，提高农业用水效率。

1. 加强县域节水型社会达标建设。深入贯彻“节水优先”方针，按照“严管控、抓重点、建机制”的思路，大力实施节水型社会达标建设；通过节水载体建设，推进农业、工业、城镇、非常规水源利用等重点领域节水，增强居民节水意识，完善节水管理体系，建成制度完善、用水高效、生态良好的县域节水型社会，为经济社会的可持续发展提供坚强保障。

2. 实施农村供水保障工程。围绕城乡统筹、实施乡村振兴战略对农村供水保障的要求，进一步分析农村地区供水工程建设、升级改造和管理需求，按照“建大、并中、减小”的原则，优先实行城乡供水一体化，大力实施区域供水规模化。新建城北水厂 1 座，改造城北、城西湖乡和龙马自来水厂等 20 座，新增供水覆盖人口 19.8 万人，新增供水规模 13.3 万 m³/d。在各规模水厂内实现取水量、供水量、水质情况和供水水压在线监测，进一步配套完善标准的检测设备，规范操作流程，提高检测质量。在水厂改扩建过程中，实施必要的入户水表、水龙头等附属工程建设。总投资 7.36 亿元，建设内容见表 3-1。

表 3-1 农村供水保障工程建设内容表

工程类型	序号	工程名称	水厂位置	新建和改扩建工程(处)			覆盖人口(人)		供水规模(m ³ /d)		主要建设内容											
				总处数	新建工程处数	改造工程处数	覆盖人口	其中新增覆盖人口	设计供水规模	其中新增供水规模	水源工程		水质净化和消毒设备(台)			管网配套(km)			计量设备(块)		规模化水厂能力建设	
											(新建/改造)	净化设施设备	消毒设备	小计	村级以上管网长度	村内管网长度(不含入户管)	进、出水厂水计量装置	入户水表	水质化验室(处)	自动化监控系统(处)		
城乡一体化工程(农村部分)	1	城关二水厂	城关镇牌坊村	1		1	19.76	1.98	7000 0	0	改造	1	1	13 5	15	120.0	2	27281	1	1		
	2	城北水厂	城关镇七里庙村	1	1		17.35	1.74	5000 0	5000 0	新建	2	2	12 6	50	76.0	2	25143	1	1		
	小计		/	2	1	1	37.11	3.71 1	1200 00	5000 0	/	3	3	26 1	65	196	4	52424	2	2		
规模化供水工程	1	城西湖乡自来水厂	城西湖乡陈嘴村	1		1	3.50	0.35	5000	3000	改造	1	1		4.2	16.8	2	4200	1	1		
	2	邵五自来水厂	邵岗乡邵岗村	1		1	10.68	1.07	2000 0	1000 0	改造	2	2		12.8	51.3	2	12816	1	1		
	3	龙马自来水厂	马店镇龙潭湖村	1		1	15.33	1.53	2500 0	1000 0	改造	2	2		18.4	73.6	2	18396	1	1		
	4	吴集自来水厂	高塘镇渠东村	1		1	5.53	0.83	1000 0	5000	改造	1	1		6.6	26.5	2	6636	1	1		

工程类型	序号	工程名称	水厂位置	新建和改扩建工程(处)			覆盖人口(人)		供水规模(m ³ /d)		主要建设内容											
				总处数	新建工程处数	改造工程处数	覆盖人口	其中新增覆盖人口	设计供水规模	其中新增供水规模	水源工程		水质净化和消毒设备(台)			管网配套(km)			计量设备(块)		规模化水厂能力建设	
											(新建/改造)	净化设施设备	消毒设备	小计	村级以上管网长度	村内管网长度(不含入户管)	进、出水厂水计量装置	入户水表	水质化验室(处)	自动化监控系统(处)		
规模化供水工程	5	临水镇自来水厂	临水镇临水村	1		1	17.00	2.72	20000		改造				20.4	81.6	2	20400	1	1		
	6	王截流乡自来水厂	王截流乡朱张村	1		1	6.00	0.60	7000		改造				7.2	28.8	2	7200	1	1		
	7	周集镇自来水厂	周集镇燎东村	1		1	9.36	1.40	15000	10000	改造	2	2		11.2	44.9	2	11232	1	1		
	8	临淮岗乡自来水厂	临淮岗乡双砖井村	1		1					改造								1	1		
	9	新店镇自来水厂	新店镇新店村	1		1					改造								1	1		
	10	三流乡自来水厂	三流乡三流村	1		1	4.79	0.48	6000		改造								1	1		

工程类型	序号	工程名称	水厂位置	新建和改扩建工程(处)			覆盖人口(人)		供水规模(m ³ /d)		主要建设内容											
				总处数	新建工程处数	改造工程处数	覆盖人口	其中新增覆盖人口	设计供水规模	其中新增供水规模	水源工程		水质净化和消毒设备(台)			管网配套(km)			计量设备(块)		规模化水厂能力建设	
											(新建/改造)	净化设施设备	消毒设备	小计	村级以上管网长度	村内管网长度(不含入户管)	进、出水厂水计量装置	入户水表	水质化验室(处)	自动化监控系统(处)		
规模化供水工程	11	吴阳自来水厂	曹庙镇吴阳村	1		1	3.79	0.38	5000		改造				4.5	18.2	2	4548	1	1		
	12	曹庙镇自来水厂	曹庙镇甄岗村	1		1					改造								1	1		
	13	众集镇自来水厂	众集镇众兴村	1		1					改造								1	1		
	14	砖洪自来水厂	夏店镇砖洪村	1		1	16.28	2.60	30000	30000	改造	2	2		19.5	78.1	2	19536	1	1		
	15	彭塔乡自来水厂	彭塔乡赵圩村	1		1					改造								1	1		
	16	冯瓠乡自来水厂	冯瓠乡龚岗村	1		1					改造								1	1		
	17	花园镇自来水厂	花园镇天竹村	1		1					改造								1	1		

工程类型	序号	工程名称	水厂位置	新建和改扩建工程(处)			覆盖人口(人)		供水规模(m ³ /d)		主要建设内容											
				总数	新建工程处数	改造工程处数	覆盖人口	其中新增覆盖人口	设计供水规模	其中新增供水规模	水源工程		水质净化和消毒设备(台)			管网配套(km)			计量设备(块)		规模化水厂能力建设	
											(新建/改造)	净化设施设备	消毒设备	小计	村级以上管网长度	村内管网长度(不含入户管)	进、出水厂水计量装置	入户水表	水质化验室(处)	自动化监控系统(处)		
规模化供水工程	18	孟集镇自来水厂	孟集镇徐郢村	1		1	27.66	4.15	20000	15000	改造	2	2		33.2	132.8	2	33192	1	1		
	19	潘集镇自来水厂	潘集镇潘北村	1		1					改造								1	1		
	小计	/	/	19	0	19	119.92	16	163000	83000	/	12	12	0	138.156	552.624	20	138156	19	19		

3. 推进大中型灌区新建及续建工程。“十四五”期间，霍邱县将全面落实节水优先的方针，持续推进大中型灌区新建及续建工程，以进一步提高灌溉保障能力，提高灌溉效益。

(1) **霍邱县邵岗电灌站工程。**主要建设内容为新建邵岗电灌站装机 3000 KW，整治渠道 4.8 km，工程总投资 1.5 亿元。

(2) **水门塘灌溉补水站工程。**主要建设内容为新建灌溉补水站，装机为 200kw，工程总投资为 0.05 亿元。

(3) **淠史杭灌区续建配套与现代化改造工程。**主要建设内容为：对骨干渠道采取清淤、衬砌、滑坡、生态护坡等治理措施，对土质路面和坑洼不平的沿渠防汛通道进行平整硬化；对结构老化、破损、坝体渗漏、设备老化等渠系建筑物进行更新改造；为解决尾部灌区引水自流灌溉不能保证问题，在灌区尾部新建和改造泵站，实现提水灌溉。对存在安全隐患的管理房、安全护栏、救生设施、警示牌等管理设施进行改造与提升，总投资 5 亿元。

4. 江淮分水岭地区水资源优化配置工程。霍邱段主要实施汲东干渠灌区抗旱水源（城东湖）保障工程，主要建设内容为：①建设冯瓴橡胶坝，蓄水水位 22.5m，蓄水库容 498 万 m^3 ；②拆除重建刘李电灌站，设计流量 $13m^3/s$ ；③更新改造孟集、潘集电灌站，装机 3930kw。总投资 2.8 亿元。

5. 淠河治理霍邱县橡胶坝工程

(1) **淠河治理霍邱县冯瓴橡胶坝工程。**该工程位于淠河下

游，霍邱县东部，通过拦蓄淠河上游来水、满足上游供水和灌溉需求，是实现精准扶贫和补农村供水工程短板的重要基础设施工程。主要建设内容包括橡胶坝、调节闸、充排水泵房、分流岛、左岸交通栈桥等。橡胶坝设计蓄洪水位为 22.5m，坝上回水淹没面积约 3.41km²，库容约 498 万 m³。坝袋全长 240m，共布置 3 跨，单跨长度 80.0m，隔墩厚 1.5m。坝袋锚固于基础底板上，采用双锚线的螺栓压板式锚固结构，坝袋侧向采用堵头枕式锚固。橡胶坝充、排水方式均采用动力式，单侧设置充排水泵房，安装 3 台单级单吸泵。工程总投资 1.676 亿元。

（2）淠河治理霍邱县隐贤橡胶坝工程。该工程主要任务为拦蓄淠河上游来水，为淠河霍邱段沿线提供饮用水源和河道生态用水，保证沿线取水安全，同时提升沿线生态环境。主要建设内容包括橡胶坝、调节闸、充排水泵房、分流岛、左岸交通栈桥等，坝型为充水式橡胶坝，垂直水流向自左至右分别为左岸交通栈桥、左岸岸翼墙、调节闸、分流岛、橡胶坝段、右岸岸翼墙等，顺水流向自上而下分别为上游河道、上游防冲槽、铺盖、防渗墙、底板、消力池、海漫、防冲墙、下游防冲槽及下游河道。工程总投资为 3.56 亿元。

（三）加强河湖管理与保护，推进生态文明建设

1. 持续推进河（湖）长制工作。“十四五”期间，霍邱县将着力推动河湖长制由全面建立体系到全面落实落地，切实提高河

湖管理保护水平。建立河湖管护责任主体名录、明确管护方式，落实管护经费。编制城东湖、城西湖等 11 条河湖及水库岸线保护利用规划，引领建设城西湖、水门塘水库、老圈行水库、龙潭水库、蝎子山水库示范幸福河湖，严格按照规定进行水库大坝安全鉴定，对符合条件的水库实施降等与报废处置，及时消除安全隐患。常态化、规范化推进河湖“清四乱”，遏增量、清存量，持续加强河湖水域岸线管控及生态环境问题清理整治。严格河道采砂管理，强化行政执法与刑事司法有机衔接，保持对非法采砂的高压严打态势。合计投资 0.6 亿元。

2. 推进水环境综合整治。结合中小河流治理，持续推进河湖水系综合整治，把水环境治理作为优先任务，巩固提升重点领域水污染治理成果，强化水污染流域协同防治，统筹水上岸上污染治理。重点实施沿岗河水环境综合治理项目，主要建设内容包括清淤、垃圾处理和生态护岸，投资 6.0 亿元。

3. 水库、水闸和堤防工程标准化管理。为提高全县水利工程管理水平，将按照先易后难、先重点后一般的原则，上下联动，统筹协作，分类、分批组织实施标准化管理。至 2023 年底，全面提升 4 座中型水库（老圈行水库、水门塘水库、龙潭水库、蝎子山水库）、2 座中型涵闸（小淝河防洪闸、小淝河节制闸）和 7 条 3 级及以上堤防工程（何家圩堤、姜塘湖南堤、临王段、城西湖蓄洪大堤、临淮防洪堤、隐贤堤和民生堤）的标准化管理水平。通过采取工程措施和非工程措施相结合的方式，实现工程安

全、运行可靠、管理高效。合计投资为 1.486 亿元。

4. 完善河湖和水利工程管理范围划界工作。为切实加强河湖和水利工程管理，充分发挥河湖功能和水利工程效益，“十四五”期间，将在原有基础上，继续完善河湖和国有水利工程管理范围划界工作，根据县政府资金安排完成界桩埋设。根据省、市“全国水利一张图”统一部署，完成国有水利工程和 1000km² 以下的上图工作。合计投资 800 万元。

（四）加快补齐信息化短板，全面推进智慧水利建设

目前，传统水利已经难以满足新时代经济社会发展提出的专业化、精细化、智能化管理要求，水利必须以流域为单元、以江河水系为经络、以水利工程为节点，通过智慧水利构建起现代水利基础设施网络平台，满足新时代经济社会发展新要求。

1. 推进监测体系建设。加强水资源及水土保持监测体系建设，全面提升水资源和水土保持监测能力和水平，实现信息共享。

2. 完善水旱灾害防御监测预警系统。完善水旱灾害防御监测预警系统，加强通信网络、视频会商、图像监控、监测站点和信息数据、应用软件等设施的维护运行管理，确保系统正常运行和安全使用。

3. 全面推进河（湖）长制信息化。充分利用省市河（湖）长制决策系统，完善河湖管理保护信息共享和发布工作，在重要河湖、河段和跨区域交界处设置监测断面和监测设施，加大巡河覆

盖范围，全面启动巡河 APP，不断提高河（湖）长制信息化工作水平。

四、强化监督，提升涉水事务监管水平

围绕江河湖泊、水资源、水利工程、水土保持等重点领域，按照“建机制、强能力”的思路，针对涉水事务薄弱环节，建立健全监管体制机制，实施全过程、全要素监管，逐步提升水利行业监管能力，实现制度治水、制度管水。

（一）完善监管体制机制

从体制机制入手，坚持目标引领、问题导向，建立务实、高效、管用的监管体系，形成上下联动、信息共享、齐心协力的监管格局，不断加强依法治水管水，规范水事行为。

加强监管能力建设。加快建立统一领导、全面覆盖、分级负责、协调联动的监管队伍。加强监管队伍管理，重点推进执法能力建设，加强监管人员培训，努力提升监管队伍整体素质和专业化水平。

建立健全监管机制。抓住河（湖）长制政策机遇，健全属地管理与行业管理相结合、重点督查与日常监管相结合的监管机制。通过政务网络平台等，推进“互联网+水利”监管平台建设，积极鼓励社会公众参与水利监督。实行问题清单管理，建立问题整改销号机制。

（二）强化河湖监管

以河（湖）长制为抓手，建立和完善河湖及水域岸线利用、管理和保护制度，严格控制各类开发建设活动，以河湖“清四乱”为重点，全面加强河湖水域岸线管控，全面提升河湖监管能力。

强化河湖空间管控。强化生态红线刚性约束，加强河湖管理与保护，推进水工程管护范围划界工作。按照“优先保障生态空间，合理安排生活空间，集约利用生产空间”的原则，落实水域岸线功能区（保护区、保留区、控制利用区、开发利用区）管理要求，恢复河湖水域岸线生态功能。

加强河道采砂监管。进一步完善采砂管理制度，落实采砂规划，规范采砂行为。组织河道管理及执法人员实行常态化巡查监管，严厉打击非法采砂行为。

推动联合执法。加强水利与自然资源、生态环境、农业农村等部门涉水行为监管的统筹协调，推进流域与区域、涉水部门之间联合管控、联动执法，依法打击涉水违法行为，进一步增强监管工作实效。

（三）加强水利工程监管

坚持建管并重，推行水利工程全生命周期监管，压实各方主体责任，加强安全规范运行监管，建立良性运行管理机制，确保工程安全运行，实现水利工程综合效益最大化。

强化水利建设市场监管。规范水利建设市场秩序，依法公开建设项目信息，加强水利工程招投标监督，加强标后履约监督，强化市场主体行为动态监管，严格落实水利市场守信激励失信惩戒机制，督促市场主体履约守信，严肃惩处违法违规行为。加强不良行为信息收集、共享和公开，强化联合惩戒措施，严厉打击市场主体违法违规行为。

加强水利工程建设监管。严格执行水利工程基本建设程序，加强水利工程建设全过程监管，根据水利部相关要求，调整组建水利工程项目法人机构，建立健全内设机构、人员和制度。严格落实质量和安全生产监管责任，压实项目法人、参建各方主体责任，强化水利工程质量和安全生产巡查督查，切实落实工程质量终身负责制。

强化水利工程运行监管。按照“建管并重”的原则，实施水利工程规范化、精细化管理。进一步推进河湖及水利工程划界确权，完善国有水利工程、小型水库、农村饮水等工程运行监管，严格落实管理规程，健全水利工程维修养护长效机制，明确管护主体责任，落实监管工作经费，全面加强对工程管护主体、风险管控责任、管护人员和管护经费落实情况进行监管，认真开展工程考核和督查工作，确保工程长效发挥效益。进一步推进小型水库标准化建设与管理，积极推进管养分离，探索多元管护模式，推进小型水库管护专业化、社会化、物业化。

（四）强化水土保持监管

坚持预防为主，防治结合，全面加强水土保持监测，强化水土保持监管，严格督查检查问责，着力提升管理能力和水平。

加强水土流失监管。严格生产建设项目全过程监管，完善监管与执法联动机制，加强事中事后监管力度。加强巡查工作频次与力度，对存在违法违规行为的生产建设单位、水土保持技术服务单位、施工单位实行信用惩戒。加强水土保持宣传，提升生态红线意识，落实水土保持措施，防治人为水土流失。加强生产建设开发项目水土保持监管，逐步实现人为水土流失的全面监管。

提升水土保持监测能力。提高水土保持信息化监管水平，充分运用移动通信、智能终端、无人机等先进技术手段，构建天地一体、上下协同、信息共享的联动机制，提高水土保持监管的现代化水平和能力，精准及时发现违法违规行为，强化对水土保持工程、生产建设项目的监管。

（五）加强水资源监管

贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持“以水定需”发展思路，强化水资源刚性约束，着重抓好合理分水、管住用水、全面节水等方面的工作，不断提高水资源管理能力和水平。

严格节水。严格落实国家节水行动方案，按时完成节水目标任务。严格落实取水定额及超定额累进加价制度。严格实施规划

和建设项目节水评价机制，强化规划制定、建设项目立项、水资源论证中节水评价有关内容和要求，抑制不合理用水需求。持续推进节水载体建设，建成一批节水型企业和单位，开展县域节水型社会达标建设。加强宣传，强化公众参与和社会监督，提升全民节水意识。

合理分水。严格用水总量控制，积极推进非常规水源利用，加强河流生态流量管理，明确主要控制断面生态流量，加强对重要蓄水工程调度与监管，制定枯水期调度方案，推进非常规水源重点利用工程建设，保障供水，合理配置城镇供水、灌溉及生态水量，严格取用水管理，保障各用户用水需求，提升生态流量保障程度。

管住用水。严格水资源消耗总量和强度指标控制，让水资源成为最大的刚性约束。严格落实规划和建设项目水资源论证制度，杜绝无序取水，无证取水，对新增用水严格取水许可管理，落实水资源有偿使用制度。加强取水口的监管，强化取水监测计量安装，动态监测用水户取水变化过程。取水户制定年度用水计划，严格落实用水计划，实行超计划取水累进加价制度。

（六）加大水利资金监管力度

随着水利建设的深入开展，水利改革的步伐逐渐加快，对水利工程资金的保障能力和管理提出了更高的要求。要全面加强水利建设必须以增强水利工程资金监管为核心，以提高水利工程资

金使用效益为重点，加强水利工程资金，为推进民生水利新发展，实现水利事业跨越提供有力支撑。“十四五”期间，将从以下两个方面加强水利资金监管。

落实水利资金监管制度。聚焦重大项目的立项、实施、验收、后续管理等关键环节，严格落实水利资金分配、拨付、使用、绩效考核等监管全过程制度。

加强资金全过程监督管理。加强水利资金申报、分配、拨付、使用、发挥效益的全过程监管，突出对资金规模大、涉及范围广、与民生密切相关的水利项目资金监管力度。通过多种媒体形式，公示水利项目资金来源、招投标情况、监督电话等信息，主动接受各方监督，形成多元化监督格局。

（七）加强行政事务工作监管

加强对重大决策、有关部署、需办理事项落实情况的监管，强化对水利改革发展重点工作和目标任务完成情况的监管。强化依法治水管水，全面深化水利改革，推进“互联网+”，提升政务服务智慧化水平，提高工作效率和群众便利度。

五、加强能力建设和水利改革

(一) 加强水利行业能力建设

1. 专业队伍建设。基于基层水利部门专业技术人才较为短缺的现象，大力实施紧缺人才引进和基层水利人才提升工程，着力提升水利人才能力素质。考虑到基层水利职工人数多、实际技能和经验不足等实际因素，一是做好人才引进的同时应鼓励骨干力量在职学习深造，给予参加学习的人员时间和经费方面的政策优惠；二是要积极开展学术交流活动，每年要召开与水利建设密切相关的学术研讨会，并对霍邱县水利发展中面临的一些重大问题要成立专门的课题调研组，进行充分研究与论证；也可以结合实际情况与部分高校定期举办短期培训班，专门针对工作中需要用到实际技能对基层职工进行岗内再培训；三是高度重视农村供水人才引进和培养工作，进一步充实农饮专管机构和供水单位专业队伍，建立完善法律法规、安全生产、规程规范、岗位技能等定期管理和技术教育培训制度，稳定一支守法律、懂技术、善管理的人才队伍，为农村供水事业发展提供人才和技术保障。四是要大力推广先进实用的新工艺、新材料、新技术，要不定期组织建设、规划、设计、管理、施工单位相关技术人员到水利发展较为超前的地区，认真学习水利发展新理念、新技术，来补充和完善霍邱县水利科技创新的不足之处。

2. 水行政执法能力建设。随着国家对水利工作重视程度的不

断加大，特别是补短板强监管总基调的提出，对水行政管理工作提出了新的更高要求。相应的，水行政执法能力建设须进一步加强，以确保依法治水管水、维护良好水事秩序，促进经济社会持续发展。

全面梳理水行政执法权责清单，推进水行政执法管理工作平台建设，加大遥感、无人机、视频监控、移动终端等信息化监管手段在发现、制止、查处水事违法行为中的应用。按照国务院办公厅要求，把水行政执法能力建设作为重点任务纳入霍邱县“十四五”水利发展规划，将执法装备和执法工作经费列入霍邱县人民政府财政预算予以保障。

3. 科技支撑能力建设。随着经济社会的持续发展和新时代的客观要求，霍邱县水资源形势将发生深刻的变化，水利内涵会不断丰富、水利功能会逐步拓展、水利领域会更加广泛，传统任务与新兴使命叠加，现实需要与长远需求交织，将面临着一系列新的挑战，迎来新一轮大发展的机遇。水利科技是建设创新型国家的重要内容，是水利改革发展的动力和引擎。“十四五”期间将紧密结合霍邱县自然地理条件和水利发展现状，大力加强科技创新能力建设。加快构建先进实用水利科技成果应用体系，着重加强对智慧水利、河流演变与影响、流域生态修复新技术及新工艺、节水灌溉技术、生态流量、生态补偿机制、气候变化对水文的影响等多方面的研究。加强科技成果推广运用后的综合评价和成效

跟踪。

4. 灌区基层管理单位能力与标准化建设。加强基层水利单位能力与标准化建设，提升基层单位水利单位管理和服务水平，是加快推进水利改革和发展的关键，也是保障水利工程安全运行和持续发挥效益，服务乡村振兴战略和经济社会高质量发展的重要管理措施。“十四五”期间，霍邱县将全面加强汲东水利中心灌区和沔东水利中心灌区基层管理单位能力与标准化建设，促进灌区治理体系和治理能力现代化，努力把灌区管理提高到新高度，

（二）深化水利改革

1. 深化农业水价改革。配合发改、财政、农业农村部门继续深化农业水价改革，建立健全科学的农业水价形成机制，加快推进农业水价综合服务改革。截止 2020 年底，全县累计改革完成面积 2.67 万亩，占改革范围总面积为 0.96%。完成了典型灌区水价成本监审工作，水价体制机制已形成；已建成计量设施 12 处、终端平台一个，改革完成的项目区实现精准供水、智能计量。根据剩余的任务量，本着打紧前排留有余量的原则，2021 年全县将实施 75 万亩改革任务，2022 年至 2025 年计划每年完成 50 万亩改革任务。按照水价改革任务分解，大型灌区依托淠史杭灌区水价综合改革建成的渠首量测水设施和终端平台进行配套建设实现改革目标，中型灌区依托水利部门节水改造项目建设量测水设施实现改革目标，汲东灌区及其它小型提灌区依托农业农村部门

实施的高标准农田等项目建设量测水设施实现改革目标。

2. 深化水利投融资机制改革。深化水利投融资机制改革，确立“多元化、多主体、全社会办水利”的发展格局，建立和完善以国家投资为主的多元化、多渠道、多层次的水利投资体系。区分公益性项目与经营性项目，确定不同的投资机制与运营模式，对于公益性水利项目，政府应加大财政投入力度，积极创造条件，利用特许经营、投资补助、招标采购等多种方式，吸收社会资本参与开发，保护公众利益；对于经营性为主的水利工程，主要由社会投资。引入市场机制，出台配套的激励性和保障性政策法规，鼓励、引导社会资本参与建设和运行管理。探索以股份制和股份合作制等多种形式，将零散的社会资本集中成为规模投资的巨额资本，用于现代水利建设，体现水利为社会、社会办水利的原则。

六、投资估算与资金筹措

（一）投资估算

按照“十四五”水利发展的目标和任务，合理估算投资规模。结合已经批准和正在编制的相关规划、重点工程的前期工作以及近期实施项目投资情况，考虑需求与可能，经初步估算，霍邱县“十四五”水利发展规划建设项目总投资为 106.8703 亿元，资金投资总体规划详见附表 6-1。

按主要任务划分，在“十四五”规划投资中，防洪减灾体系建设项目投资 77.6363 亿元，占 72.12%；水资源保障及节约工程投资 20.3116 亿元，占 19.37%；河湖管理与保护项目投资 8.366 亿元，占 7.98%；水利信息化建设投资 0.3 亿元，占 0.29%；水利行业能力建设投资 0.2564 亿元，占 0.24%。

表 6-1 霍邱县“十四五”水利发展规划投资估算表

序号	项目类别	2021-2025 年分年投资情况 (亿元)					合计 (亿元)	投资占比 (%)
		2021	2022	2023	2024	2025		
一	防洪减灾工程	141422	262800	257341	93800	21000	776363	72.12
(一)	行蓄洪区安全建设工程	100000	158000	110000			368000	
(二)	洼地治理工程		42000	85400	51000		178400	
(三)	主要支流及中小河流治理工程	10322	17200	11941	5800	2700	47963	
(四)	城乡防洪及城市排涝体系建设工程	600	1000				1600	
(五)	低洼易涝区排涝工程	16600	26600	31600	20800	10400	106000	
(六)	病险水库(水闸)除险加固工程	13900	18000	18400	16200	7900	74400	
二	水资源保障及节约工程	32007	36701	47966	51509	34933	203116	19.37
(一)	县域节水型社会达标建设	400					400	
(二)	农村供水保障工程	12507	13301	16566	14409	16833	73616	
(三)	大中型灌区新建及续建工程	9700	12200	16000	19300	8300	65500	
(四)	水资源优化配置工程	4200	5100	7000	8500	3200	28000	
(五)	橡胶坝建设工程	5200	6100	8400	9300	6600	35600	
三	河湖管理与保护	13700	17300	22260	18300	12100	83660	7.98
(一)	持续推进河(湖)长制	1200	1500	1900	2000	1400	8000	
(二)	水环境综合整治	8000	9500	15500	16300	10700	60000	

序号	项目类别	2021-2025 年分年投资情况 (亿元)					合计 (亿元)	投资占比 (%)
		2021	2022	2023	2024	2025		
(三)	水库、水闸和堤防工程 标准化管理	4200	5800	4860			14860	
(四)	管理范围划界工作	300	500				800	
四	水利信息化建设	400	500	1200	500	400	3000	0.29
五	能力建设及水利改革	614	700	450	350	350	2564	0.24
合计		188143	318001	329217	164459	68783	1068703	

（二）资金筹措

（1）**积极争取中央财政资金。**强化工作措施，协同相关部门，做深、做细、做实争取资金的每个环节，千方百计加大与国家、省、市有关部门的沟通，谋求上级补助资金最大化，努力争取更多的项目和资金。

（2）**地方自筹资金。**本着“职能不变、渠道不乱，统筹安排、配套建设，各计其功、跟踪问效”的原则，依据批复的水利规划和项目，积极争取地方财政支持，统筹安排各类水利发展项目。

（3）**引入社会资本。**鼓励各类企业与个人以合资、独资等形式参与经营性水利工程项目建设，并给予相应的经营性权益。鼓励通过收购、兼并、产权置换等方式盘活、重组水利资产。积极稳妥推进农村小型水利设施产权改革，鼓励发展城乡供水、水电、水利旅游、水产养殖等相关产业，利用综合经营收入反哺公益性水利工程建设与管理。

七、环境影响分析

（一）环境影响分析

霍邱县“十四五”水利发展任务主要包括水资源节约与合理配置、防洪减灾、水生态系统保护与修复、水利信息化建设、水工程管理等。规划实施后，可进一步完善水利基础设施网络，提高用水保障、水资源高效利用、水生态保护和修复、水利监管能力。

1. 完善城乡供水体系，强化供水安全保障。对全县 30 个乡镇及 1 个省级经济开发区农村自来水厂升级改造，实施城乡一体化和区域供水建设，进一步提高完善城乡供水体系；加强供水保障，使农村自来水普及率提高到 90%以上。深化水利工程产权制度改革，强化供水工程运行管理和维修保养工作，全面建立城乡供水长效运行管护机制。

2. 加强水资源高效利用，有效节约水资源。把水资源作为最大的刚性约束，积极推动县域节水型社会达标建设，通过节水载体建设，推进农业、工业、城镇、非常规水源利用等重点领域节水，增强居民节水意识。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.525，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年分别下降 20%和 10%以上，水资源利用效率大幅度提高。

3. 提升防洪减灾能力，有效保护居民的生命财产安全。

通过实施淮河流域行洪蓄洪区、洼地治理、中小河流治理、水土保持等防洪薄弱环节建设，进一步完善洪水灾害监测预警系统，防洪能力将进一步增强，有效保护居民的生命财产安全。

4. 水生态环境修复和保护可以促进河湖生态健康。通过实施水环境综合整治和强化河湖监管，将进一步加强生态保护与修复，改善水生态环境和水景观，提升生态环境质量，建立和完善河湖及水域岸线利用、管理和保护制度，有效保护河湖生态环境。

（二）环境影响减缓措施

防洪工程、饮水工程、水库工程、水生态系统保护与修复等工程的建设虽然可增加供水能力、提高防洪标准、维持和保护良好的生态环境，但运行可能在一定程度上改变陆域水循环过程、河湖水文情势及水生态环境，对水文特征、自然景观、水生生物栖息繁衍环境、生物多样性、移民等产生一定影响。因此，要高度重视水利工程建设的环境影响，依法加强相关规划和建设项目环境影响评价等工程前期工作，强化相应的生态环境保护措施，并根据生态环境对规划实施的响应及时优化调整实施方式，强化对工程规划、设计、建设、管理全过程的监管，最大程度地减免规划实施的环境影响。

1. 施工前制定有利于生态环境的方案。在规划水利工程

时，要对所选区域的周围环境进行全面的考察和勘探，评估所选区域的基本条件和生态环境状况，并分析水利工程对环境的影响，规划有利于生态环境的方案。

2. 建立补偿机制。在水利工程建设方面，应实行补偿机制，明确生态补偿的主体及补偿的范围，促进当地的生态平衡发展。

八、保障措施

（一）加强组织领导，严格责任落实。强化政府在水利发展工作中的主导作用，加强顶层设计，强化政策配套，统筹部署各项工作任务。建立由水利部门牵头，县发展改革、财政、自然资源、生态环境等有关部门组成的协调机制，加强部门联动配合，齐抓共管，共同推进霍邱水利发展。

（二）拓展投资来源，稳定水利投入。积极争取国家、省、市对霍邱水利建设的投入，促进社会资金的参与，建立资金来源多样化的水利投融资体制，充分保证水利建设资金。

（三）推进科技创新，注重人才培养。加强水利科技成果推广，重点做好防洪减灾、水资源管理、水环境治理等领域新技术推广；拓展水利对外合作与交流，既要引进资金，又要引进先进的技术、设备和管理经验，加大人才引进力度，与水利高等院校联合培养专业技术人才，建立一支与现代化水利相适应的高素质人才队伍。

（四）引导公众参与，共同实施规划。建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的工作机制，加强“十四五”水利发展规划宣传力度，保障公众对水利规划的知情权、参与权和监督权，积极营造治水、管水、兴水的浓厚氛围。

附表：霍邱县“十四五”水利发展规划项目表

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025 年分年投资情况（万元）					小计（万元）
				2021	2022	2023	2024	2025	
合计				188143	318001	329217	164459	68783	1068703
一	防洪减灾工程			141422	262800	257341	93800	21000	776363
(一)	重要行蓄洪区建设工程			100000	158000	110000			368000
1	安徽省淮河流域重要行蓄洪区建设工程	新建	新建城西湖王截流、陈郢 2 座保庄圩，保护面积分别为 4.0km ² 、20km ² ，新建保庄圩堤防共长 26.76km；对现状 5 座保庄圩进行达标建设；新建城西湖深水区溢流堰 1 座，设计流量 230m ³ /s，进水涵设计流量 10m ³ /s；以及护岸、泵站、堤顶道路、涵洞等工程。城西湖、城东湖、姜唐湖等行蓄洪区的保庄圩建设、撤退道路、进退洪控制闸、交通桥、道路及更新改造、新建泵站等工程	100000	158000	110000			368000
(二)	洼地治理工程				42000	85400	51000		178400

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	安徽省沿淮行蓄洪区等其他洼地治理工程	新建	河道疏浚33.67km, 护岸11.36km, 护坡50.50km; 加固堤防长84.81km, 堤顶防汛道路长79.05km, 护坡21.73km; 新建、重建、扩建、更新改造泵站56座; 新建、重建、扩建涵闸70座; 疏浚、开挖排涝干沟、撇洪沟长220.63km, 护岸5.01km, 护坡88.09km; 重建桥梁		42000	85400	51000		178400

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
(三)	主要支流及中小河流治理工程			10322	17200	11941	5800	2700	47963
1	淠河干流防洪治理	新建	堤后填塘8公里, 砼生态护坡7公里, 排涝站4座。	2000	3000	1000			6000
2	沿岗河治理三期	新建	堤顶道路、滚水坝	1000	1000				2000
3	霍邱县汲河花园段防洪治理工程	新建	汲河堤顶道路修建14.348km, 汲河园觉圩与姚前楼圩之间新建桥梁1座, 魏河堤防加固20.677km以及河道清淤疏浚4.5km, 配套建筑物18座等。	1000	3000	1541			5541
4	沿岗河范桥提水站工程	新建	装机1500千瓦。	1100	1600				2700

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
5	沿岗河治理四期加固工程	新建	泮河桥至反修桥段对现有堤坝加宽30m,何家圩桥至反修桥段堤脚压渗平台,新建桥梁一座。	1800	2600	5100	4800	2700	17000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
6	湟河支流小湟河堤防加固工程	新建	<p>(1)堤防加高培厚工程:对堤身进行加高培厚,总长度30.6km(其中:左岸堤防加固培厚15.9km,右岸堤防加固培厚14.7km);</p> <p>(2)河道清淤疏浚工程:对小湟河全段主河槽进行清淤疏浚,清淤总长度19.6km;</p> <p>(3)建筑物工程:新建、重建穿堤建筑物21座,新建连接两岸堤防桥梁1座。</p>	1222	2000	1000			4222
				70					

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
7	潞河支流潞左沟渠加固	新建	堤防加固15km、拆除重建提升泵站3座,新建放水涵闸8座,新建排洪站40m ³ /s。	1100	2200	1200			4500
8	沿岗河治理堤防压渗	新建	堤后填塘20m。	1100	1800	2100	1000		6000
(四)	城乡防洪及城市排涝体系建设工程			600	1000				1600
1	霍邱县泮东干渠退水渠整治工程	新建	本次整治工程将硬化渠道10.005km,配套各类建筑物59座	600	1000				1600
(五)	低洼易涝区排涝工程			16600	26600	31600	20800	10400	106000
1	霍邱县沿淮大中型排灌站更新改造工程	新建	11座泵站更新改造。	4000	6000	9000	4000	3000	26000
2	城西湖中隔堤加固	新建	堤防填塘压渗	2200	3500	5600	4100	1600	17000
3	城东湖崩岸治理工程	新建	湖岸坡崩塌治理42.6km。	1600	2800	4200	4600	1800	15000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
4	西湖排灌站扩建工程	新建	总装机30000kW。	8800	14300	12800	8100	4000	28000
(六)	病险水库(水闸)除险加固工程			13900	18000	18400	16200	7900	74400
1	小潞河防洪闸除险加固	新建	小潞河防洪闸为中型涵闸,20年一遇洪水流量为394.3m ³ /s。建设内容为涵闸部分加固,部分拆除重建,增建桥头堡,增设观测设施,新建管理设施。	1100	1500				2600

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况（万元）					小计（万元）
				2021	2022	2023	2024	2025	
2	小潞河节制闸拆除重建	新建	小潞河节制闸为中型涵闸，设计流量130m ³ /s。建设内容为水闸拆除重建、增设管理设施和观测设施	700	900				1600

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
3	龙潭水库除险加固	新建	龙潭水库中型水库, 库容6846万m ³ 。建设内容为大坝滑坡治理、大坝防渗处理、贴坡反滤、排水沟、损毁护坡拆除重建、进出水建筑物维修、防汛道路拆除重建、泄洪建筑物、增设观测设施、兴建防汛仓库	1500	2200	3600	2700		10000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况（万元）					小计（万元）
				2021	2022	2023	2024	2025	
4	蝎子山水库除险加固	新建	蝎子山水库为中型水库，库容1310万m ³ 。建设内容为大坝整修、库区清淤扩容、增设观测设施、兴建防汛仓库、防汛道路维修	1800	2100	1100			5000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
5	水门塘水库除险加固	新建	水门塘水库为中型水库,库容1015万m ³ 。建设内容为库区水环境治理、护坡整修、防汛道路维修、增设观测设施、兴建防汛仓库、进出水建筑物整修等	1000	2000				3000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
6	老圈行水库除险加固	新建	老圈行水库为中型水库,库容1334万m ³ 。建设内容为护坡整修、防汛道路维修、增设观测设施、兴建防汛仓库、进出水建筑物整修等	300	700				1000
7	50座小(2)型水库除险	新建	大坝土方加培、新建护坡、泄洪建筑物、放水建筑物、管理设施等	3200	3600	5700	6200	5000	23700

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
8	15座小(1)型水库巩固提升	新建	大坝土方修整、新建护坡、老护坡修整、防汛道路维修、进出水建筑物整修等	1900	2200	3500	2000		9600
9	179座小(2)型水库巩固提升	新建	大坝土方修整、新建护坡、老护坡修整、防汛道路维修、进出水建筑物整修等	2400	2800	4500	5300	2900	17900
二	水资源保障及节约工程			32007	36701	47966	51509	34933	203116
(一)	节水型社会建设			400					400
1	县域节水型社会达标建设	新建	通过节水载体建设,推进农业、工业、城镇、非常规水源利用等重点领域节水,	400					400
(二)	农村供水保障工程			12507	13301	16566	14409	16833	73616

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	霍邱县农村供水工程		新建 或 改 造 新建 临 淮 自 来 水 厂 (城 北 水 厂)、 升 级 改 造 三 流 水 厂 、 吴 阳 水 厂 、 邵 五 水 厂 、 砖 洪 水 厂 取 水 工 程 和 岔 路 水 厂 、 冯 瓴 水 厂 、 潘 集 水 厂 制 水 工 程 ； 改 扩 建 砖 洪 水 厂 、 孟 集 水 厂 、 邵 五 水 厂 、 龙 马 水 厂 ； 规 模 以 上 水 厂 化 验 室 升 级 改 造 、 自 动 化 控 制 系 统 建 设 、 信 息 化 系 统 建 设 、 老 旧 管 网 改 造 等 。设计供水	12507	13301	16566	14409	16833	73616

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
(三)	大中型灌区新建及续建工程			9700	12200	16000	19300	8300	65500
1	霍邱县邵岗电灌站工程	新建	新建邵岗电灌站装机3000KW,整治渠道4.8km。	2200	3200	3500	4100	2000	15000
2	水门塘灌溉补水站	新建	装机200kw。	500					500
3	淠史杭灌区续建配套与现代化改造工程	新建	淠东、淠西、汲东干渠续建配套及现代化改造	7000	9000	12500	15200	6300	50000
(四)	水资源优化配置工程			4200	5100	7000	8500	3200	28000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	江淮分水岭地区水资源优化配置工程	新建	主要实施汲东干渠灌区抗旱水源(城东湖)保障工程,主要建设内容包括:①建设冯瓴橡胶坝,蓄水水位22.5m,蓄水库容498万m ³ ;②拆除重建刘李电灌站,设计流量13m ³ /s;③更新改造孟集、潘集电灌站,装机3930kw。	4200	5100	7000	8500	3200	28000
(五)	橡胶坝工程			5200	6100	8400	9300	6600	35600

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况（万元）					小计（万元）
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	淠河治理霍邱县冯瓴橡胶坝工程	新建	主要建设内容包括橡胶坝、调节闸、充排水泵房、分流岛、左岸交通栈桥等。	/	/	/	/	/	该项目投资已在江淮分水岭地区水资源优化配置工程项目中统计，不再重复计算
2	淠河治理霍邱县隐贤橡胶坝工程	新建	主要建设内容包括橡胶坝、调节闸、充排水泵房、分流岛、左岸交通栈桥等，坝型为充水式橡胶坝	5200	6100	8400	9300	6600	35600
三	河湖管理与保护			13700	17300	22260	18300	12100	83660
(一)	持续推进河（湖）长制工作			1200	1500	1900	2000	1400	8000

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	河长制工作	/	编制城东湖、城西湖等11条河湖及水库岸线保护利用规划,引领建设城西湖、水门塘水库、老圈行水库、龙潭水库、蝎子山水库示范幸福河湖,严格按照规定进行水库大坝安全鉴定,对符合条件的水库实施降等与报废处置等	1200	1500	1900	2000	1400	8000
(二)	水环境综合整治			8000	9500	15500	16300	10700	60000
1	霍邱县沿岗河水环境综合治理	新建	清淤、垃圾处理、生态护岸.	8000	9500	15500	16300	10700	60000
(三)	水库、水闸和堤防工程标准化管理			4200	5800	4860			14860

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	水库、水闸和堤防工程 标准化管理	/	全面提升4座中型水库(老圈行水库、水门塘水库、龙潭水库、蝎子山水库)、2座中型涵闸(小潞河防洪闸、小潞河节制闸)和7条3级及以上堤防工程(何家圩堤、姜塘湖南堤、临王段、城西湖蓄洪大堤、临淮防洪堤、隐贤堤和民生堤)的标准化管理水平。	4200	5800	4860			14860
(四)	管理范围划界工作			300	500				800

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	河湖和水利工程管理范围划界工作	/	在原有基础上,继续完善河湖和国有水利工程管理范围划界工作,根据县政府资金安排完成界桩埋设。根据省、市“全国水利一张图”统一部署,完成国有水利工程和1000km ² 以下的上图工作。	300	500				800
四	水利信息化建设			400	500	1200	500	400	3000
1	水利信息化建设	改扩建	水利信息化基础设施建设	400	500	1200	500	400	3000
五	能力建设和水利改革			614	700	450	350	350	2564

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况(万元)					小计(万元)
				2021	2022	2023	2024	2025	
1	人才队伍建设	/	引进、吸引人才,提供足够的科研资金和培训费用	40	60				200
2	水行政执法能力基础设施建设	/	完善水行政执法能力基础设施	120	210	70			400
3	科技支撑能力建设	/	加强科技研究,实施科技支撑水利建设	20	50	30			100
4	基层管理单位能力与标准化建设	/	加强汲东水利中心灌区和泮东水利中心灌区基层管理单位能力与标准化建设,促进灌区治理体系和治理能力现代化	30	30				60

序号	项目名称	建设性质	主要建设内容和建设规模	2021-2025年分年投资情况（万元）					小计（万元）
				2021	2022	2023	2024	2025	
5	农业水价综合改革	/	2021年全县将实施75万亩改革任务，2022年至2025年计划每年完成50万亩改革任务。	404	350	350	350	350	1804