

霍邱县人民政府办公室

霍政办秘〔2020〕39号

霍邱县人民政府办公室关于印发霍邱县应急广播体系建设实施方案的通知

各乡镇人民政府、经济开发区（现代产业园）管委，县政府有关部门，有关直属机构：

经县政府同意，现将《霍邱县应急广播体系建设实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



2020年4月28日

霍邱县应急广播体系建设实施方案

应急广播是国家基本公共服务体系的重要内容，是国家应急体系和防灾减灾体系建设的重要组成部分。为贯彻落实《安徽省人民政府办公厅关于扎实推进应急广播体系建设的意见》（皖政办〔2019〕26号）和《六安市人民政府办公室关于印发六安市应急广播体系建设实施方案的通知》（六政办〔2019〕43号）精神，推进我县应急广播体系建设，结合我县实际，特制定本实施方案。

一、工作目标

统筹利用现有广播电视资源，建成县、乡、村三级贯通，与全县各级预警信息发布系统有效对接的全县应急广播体系，实现全天候、全方位、全时段的预警信息发布和政策宣讲服务目标，进一步提升全县应急管理能力和社会治理水平。

二、基本要求

坚持统一规划。制定应急广播体系规划、制度和预案，遵循国家和省应急广播技术标准体系，保障应急广播系统标准化建设和规范化运行。

坚持分级建设。依托广播电视多种传输覆盖网络资源，利用各级广播电视基础条件，调动各级广播电视机构的自觉性和积极性，建设县、乡、村三级应急广播系统。

坚持安全可靠。强化网络安全、信号传输覆盖安全，采取多

种安全技术措施，确保应急广播技术系统运行安全，应急广播覆盖网络和信息内容可管可控、安全可靠。

坚持快速高效。注重应急效率，综合利用实时发布、高效传送、定向接收等多种技术手段，确保预警接收、制作播发、传输覆盖、终端接收等环节信息传送的快速高效。

坚持资源整合。充分利用并升级改造现有广电有线、无线等传输覆盖网络，整合城乡公共广播设施，利用三大运营商通信网络，建立互为备份的应急广播传输通道，避免重复建设。

坚持平战结合。按照平时服务、战时应急的要求，进行应急广播系统的规划建设与系统运行，实现应急广播体系的综合利用。

三、主要任务

（一）建立应急广播平台。

1. 建立县级应急广播平台。应急广播平台包括制作播发、调度控制两大系统，对应急信息进行收集、汇聚和共享，按照统一标识、统一播报方式等要求，制作应急广播消息。各级应急广播平台遵循统一的数据格式和接口标准，平台之间建立专线链路，实现互联互通和信息共享。建立多种应急广播消息发布模式，制定相匹配的网络资源调度预案，及时有效调度控制传输覆盖网络资源，进行应急广播消息的分发。

2. 推进应急广播与县融媒体中心建设有机结合。建立县级应急广播融媒体制作播发平台，把主流舆论宣传寓于日常信息服务和应急服务当中，实现系统资源共享、信息内容互通，不断深

化拓展应急广播的宣传、服务功能。

（二）完善传输覆盖网络。

1. 建设主备信号传输通道。建立以通信运营商的通信网络为基础，以全县现有广播电视信号覆盖网络为补充的应急广播传输覆盖网络。信号传输中，采取两种以上的信号传输方式（须含调频广播），在各级应急广播平台的统一调度下，达到通道备份和覆盖最优利用的目的。

2. 优化有线电视覆盖网。推进有线电视网络双向化改造，县级应急广播平台应与安广有线数字电视前端通过光缆建立传输通路，采用IP方式和以太网接口，传输应急广播消息。各地有线数字电视分前端部署相应的应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收本级应急广播平台发送的应急广播消息，按照有线电视标准以及相关应急广播技术规范，发送唤醒指令，实现有线电视机顶盒终端的自动唤醒和强制接收，并以滚动字幕或切换频道图像、伴音等方式播发应急信息。

3. 完善广播覆盖网。完善县融媒体中心调频广播信号覆盖。部署发射机应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收应急广播平台发送的应急广播消息，通过调频副载波、音频基带等方式，实现覆盖区域内终端的自动唤醒和强制接收。

4. 推进地面数字电视广播覆盖网建设。部署应急广播适配器并进行相关技术系统改造，接收本级应急广播平台发送的应急广播消息。按照国家地面数字电视标准以及相关应急广播技术规

范，发送唤醒指令，实现终端的自动唤醒和强制接收。

5. 建设应急广播大喇叭系统。按照《县级应急广播系统技术规范》及相关技术标准规范，配套完善乡镇、村适配平台。采用IP方式和以太网接口，与县级应急广播平台进行连接，接收应急广播消息；采用调频副载波、TS或IP等方式传送唤醒指令和音频信号到应急广播终端，实现终端的自动唤醒和强制播出。

（三）部署应急广播接收终端

1. 加强户外终端建设。实现农村行政村户外终端全覆盖，进一步加强灾害易发区、人口密集区、救灾避难场所、公交车站、社区广场、重要经济目标及毗邻区、防空地下室、高速公路隧道等重点区域户外终端建设。应急广播户外终端应支持2种以上的信号接收方式（须含调频广播），且具备强制唤醒功能，每个行政村至少配置1个具有不间断电源的多模终端。

2. 加强室内终端建设。积极探索部署具有应急唤醒功能的有线、无线入户终端。主动对接人员密集区域（包括城市社区、广场、商场、校园、医院等）的公共接收终端，实现应急广播更大范围的覆盖。

四、实施步骤

我县应急广播建设工程，分四个阶段实施：

第一阶段（2019年12月-2020年4月）。全面启动全县应急广播体系建设，完成《霍邱县应急广播体系技术方案》报批，成立霍邱县应急广播体系建设领导小组，明确建设计划，制定《霍

邱县应急广播体系建设实施方案》，召开全县应急广播体系建设工作动员会。

第二阶段（2020年5月-7月）。按照安徽省广播电视局审核批准的《霍邱县应急广播系统技术方案》中编制的工程建设预算，县财政局积极协调落实应急广播体系建设资金，县文化旅游体育局和县融媒体中心加快应急广播建设项目推进，完成设备招标采购和县、乡、村三级应急广播机房选址、简装等工作，搭建县级应急广播播出前端，县应急广播体系建设领导小组协调搭建县应急管理局、县数据资源管理局、县气象局3个县直单位应急广播前端，实现应急广播信号进入移动互联网平台和数字电视平台。优选通信运营商，确定物联网卡性质、类别，检修、调试县到乡镇、村（社区）网络传输线路。各乡镇召开应急广播体系建设动员会，明确村组职责，落实专管人员，督催中标厂家按合同约定时间供货。

第三阶段（2020年8月-10月）。基本完成31个乡镇（开发区）分前端、413个行政村（社区）分前端、4543个广播终端建设任务；逐一调试并完成省、县、乡、村四级互联互通联调。

第四阶段（2020年11月-12月）。补差补缺，正式安排播出，进行工程决算和工程验收，县组织开展考核验收。接受省、市组织的考核验收。年底前全面投入使用，基本实现分级负责、统一协调、可管可控、上下贯通、运行高效、衔接安全的全县应急广播体系建设目标。

五、运维管理

（一）运维应急广播实行社会化服务管理。应急广播体系运维服务采取政府购买服务方式进行，通过公开招标方式优选运维单位，由县文化旅游体育局监督管理。运维单位承担应急广播前端设备、喇叭维护、主干线路维护抢修和对乡镇技术人员业务培训指导等工作。

（二）保障运行维护。为保证4G终端正常播出，全县应急广播物联网卡流量费列入县财政预算，据实拨付。应急广播终端电费由各乡镇（开发区）、村（社区）自行承担。

（三）加强播出监管。正常情况下所有终端转播霍邱广播节目，为防止扰民，全天分三个时段短时播出。遇到突发事件及其他紧急情况时，根据管理权限，播出应急信息。乡镇、村通过应急广播播出的内容均要回传到县融媒体中心数据库服务器，由县融媒体中心统一监管；乡镇村不得使用应急广播系统播出商业经营内容和从事商业经营活动；各播出前端均采取二级等保网络加密，融媒体中心负责技术信息安全。

六、任务分工

应急广播体系建设是一项系统工程，为确保全县应急广播体系建设的顺利推进，需要各部门各单位通力协作，密切配合，积极作为，勇于担责。

县文化旅游体育局 负责全县应急广播体系建设规划，县级应急广播系统技术方案编制和实施方案制定等工作；负责协调安

广网络霍邱分公司有线电视数字前端信号接入；负责应急广播设备招投标工作；负责协调县直单位、乡镇推进应急广播项目建设的各项具体工作。

县发展和改革委员会 负责应急广播建设的相关立项工作。

县财政局 按照财政事权和支出责任相适应的原则，负责统筹安排应急广播体系建设和运维资金保障，对项目资金的使用情况进行监督管理和跟踪问效，确保专款专用。

县应急管理局 负责会同相关部门研究建立应急广播体系使用规范；指导推动相关部门积极使用应急广播体系开展预警处置；建立全县统一的应急广播信息发布机制，实现应急信息的采集和共享，及时发布自然灾害、安全生产、应急救援等信息；会同有关部门开展防灾减灾和应急避险知识宣传。

县融媒体中心 负责配合应急广播管理平台的搭建工作，广播电视频率频道播出系统要与应急广播平台对接，接收应急广播信息，及时在部分或全部频率频道播出应急信息；积极配合县应急管理局、文化旅游体育局完成应急广播运行体系的建立完善工作；协助组建县级应急广播运维管理队伍，负责全县应急广播从业人员技能培训；配合县文旅体育局选址县级机房并搭建前端；负责应急广播设备招标文件起草、设备检验、工程验收等技术性工作；通过应急广播体系建设，整合传媒资源，完善广播电视传输覆盖网，增强宣传报道传播能力；利用广播、电视、新媒体等传播手段，大力宣传应急广播体系建设的重要性和必要性，为应

急广播体系建设和使用营造良好氛围。

县数据资源管理局 负责配合县文旅体育局制定全县应急广播体系建设规划，指导各级应急广播平台数据共享等相关工作。

县自然资源和规划局 负责应急广播体系建设纳入地质灾害防灾减灾规划，通过应急广播地质灾害防治知识宣传及地质灾害预警预报；配合应急管理部门做好地质灾害监测预警和灾情报告制度，建立地质灾害信息资源获取和共享机制，通过应急广播平台发布地质灾害气象预警相关信息。负责提供县域居住点规划，便于统筹布局应急广播终端位置。

县公安局 负责及时共享突发事件和治安灾害事故信息，通过应急广播平台依法统一发布；监督指导应急广播系统的网络安全等级保护工作；负责依法打击各类破坏、阻碍应急广播设施建设的违法犯罪行为。

县卫生健康委员会 负责及时共享突发公共卫生事件预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县市场监督管理局 负责及时共享食品药品安全突发事件应急处置和调查处理工作信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县农业农村局 负责及时共享农业防灾减灾、农作物重大病虫害防治、动物疫情防范等信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县住建局 负责应急广播体系建设纳入人民防空通信警报体系建设内容，协助做好应急广播技术系统规划设计，战时提供防

空报警通信保障支持工作。

县水利局 负责及时提供洪水、干旱等灾害预警信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县地震局 负责及时共享地震监测预报、震害防御、防灾减灾等信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县经信局 负责协调通信运营商为应急广播平台提供通信传输覆盖网络支持，应急广播平台与通信运行商的集成播控平台对接，通过光缆建立传输通路，采用 IP 方式和以太网接口，传输应急广播信息和指令，负责从运营商中选优，为应急广播终端提供优质物联网通信网络。

县扶贫局 将应急广播建设纳入文化扶贫范畴，提高各地建设好应急广播的积极性，提升乡村基本公共文化服务水平。

县生态环境分局 负责及时提供环境污染事件、重污染天气预警等应急工作信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县淮河行蓄洪区建发中心 负责提供淮河行蓄洪区移民迁建规划，便于确定迁建行政村应急广播终端分布。

县林业发展中心 负责配合应急广播技术系统建设，在各类自然保护地、国有林场等生态重点区域部署应急广播，及时共享森林防火和重大林业有害生物防治信息，通过应急广播平台依法统一发布。

县气象局 负责对灾害性天气进行警报和评估，及时通过应急广播平台发布气象灾害预警信息。

县供电公司 负责做好应急广播平台和户外终端的供电保障，加强应急状态下的应急广播系统供电保障，提供应急广播传输免费杆路共享支持，配合做好应急广播体系建设维护的电力施工安全工作。

各乡镇人民政府、开发区管委 负责本辖区应急广播体系建设工作。

七、保障措施

（一）强化组织领导。建立健全工作机制，成立领导小组、建立联席会议，制定实施方案，将应急广播纳入经济社会发展总体规划和公共服务体系建设范畴，作为完善公共服务体系、加强和创新社会治理的一项重要任务来抓，积极推进全县应急广播体系建设。各责任单位要通力协作、积极配合，主动承担起应尽的职责。各乡镇人民政府、开发区管委要深刻认识应急广播体系建设的现实作用和重要意义，担负起本地区应急广播体系建设的主体责任。

（二）落实经费保障。为了保障我县应急广播体系建设顺利实施，全县应急广播体系建设经费由县财政予以保障。各责任单位对上要积极争取政策支持；财政部门要积极配合相关部门争取中央和省市级财政资金，支持应急广播体系建设，充分发挥资金使用效益。

（三）规范工程建设。应急广播工程建设单位要严格按照应急广播技术标准，科学制订技术方案，报经省广播电视局审核同

意后，严格按照工程建设管理相关规定组织建设。要规范建设流程，强化监督审核，实现全过程、全方位质量控制，确保应急广播系统规范化、可贯通、成体系。

（四）建立长效机制。建立以政府为主导的全县应急广播使用长效机制，加强对应急广播体系建设和运行维护的管理。建立监督考核制度、信息通报机制，对工程开展和工作绩效等情况加强跟踪调度。建立技术维护、运行管理工作机制，确保应急广播长期发挥作用。

信息公开类别： 申请公开

霍邱县人民政府办公室

2020年4月28日印发
